

雲南市地域防災計画 (風水害等対策編)

平成26年5月改訂



島根県 雲南市

雲南市地域防災計画（風水害等対策編） 目次

第1編 総則

第1章 計画の概要	1
第1 計画の目的	1
第2 計画の性格等	1
第2章 防災の基本理念及び施策の概要	3
第1 防災の基本理念及び施策の概要	3
第2 予防、応急対応、復旧・復興の各段階における基本理念及び施策の概要	6
第3章 地域防災計画において重点を置くべき事項	7
第1 大規模広域災害への即応力の強化に関する事項	7
第2 住民等の円滑かつ安全な避難に関する事項	7
第3 被災者の避難生活や生活再建に対するきめ細やかな支援に関する事項	7
第4 事業者や住民等との連携に関する事項	7
第5 大規模災害からの円滑かつ迅速な復興に関する事項	7
第4章 防災環境	8
第1 自然環境の特性	8
第2 社会環境の特性と変化	8
第3 島根県の災害履歴	9
第5章 災害被害想定	13
第1 風水害	13
第2 事故災害	15
第6章 関係機関等の処理すべき防災事務又は業務の大綱	18
第1 関係機関等の処理すべき防災事務又は業務の大綱	18
第2 国、県、市、指定公共機関・指定地方公共機関、県民及び事業所の責務	23
第7章 計画の運用等	24
第1 平常時の運用	24
第2 災害時の運用	24

第2編 風水害対策計画

第1章 風水害予防計画	25
第1 災害に強いまちづくり	25
第2 風水害応急対策活動に備えるための事前の活動体制等の整備	25
第3 防災教育の推進	25
第1節 浸水災害の予防	26
第1 基本的な考え方	26
第2 河川等氾濫の防止対策	27
第2節 土砂災害の予防	28
第1 基本的な考え方	28
第2 がけ崩れ・山崩れ災害の防止対策	28
第3 地すべり災害の防止対策	30
第4 土石流災害の防止対策	31
第5 土砂災害防止法による防止対策	32
第3節 都市構造の防災化	34
第1 基本的な考え方	34
第2 防災的な土地利用の推進	34
第3 都市の不燃化の推進	35
第4 防災空間の確保	36
第5 工作物対策	36
第4節 建築物・公共土木施設災害の予防	38
第1 基本的な考え方	38
第2 建築物の災害予防	38
第3 まちの不燃化	38
第4 ライフライン施設の安全化	40
第5 交通施設の安全化	45
第6 その他公共土木施設の安全化	47
第5節 農林業施設災害の防止	48
第1 基本的な考え方	48
第2 農業施設災害の防止対策	48
第6節 防災活動体制の整備	50
第1 基本的な考え方	50
第2 災害対策本部体制の整備	50
第3 防災中枢機能等の確保・充実	51
第4 広域応援協力体制の整備	51
第5 災害救助法等の運用体制の整備	52
第6 複合災害体制の整備	54

第7	罹災証明書の発行体制の整備	55
第7節	情報管理体制の整備	56
第1	基本的な考え方	56
第2	情報通信設備の整備	56
第3	気象等観測・伝達体制の整備	56
第5	島根県総合防災情報システムの運用	57
第8節	広報体制の整備	58
第1	基本的な考え方	58
第2	市民への的確な情報伝達体制の整備	58
第3	報道機関と連携体制の整備	58
第4	災害用伝言サービス活用体制の整備	59
第9節	避難予防対策	60
第1	基本的な考え方	60
第2	避難勧告等の基準の策定	60
第3	避難体制の整備	60
第4	指定緊急避難場所・指定避難所及び避難路の整備・周知	65
第5	応急仮設住宅の確保体制の整備	68
第10節	救急・救助体制の整備	69
第1	基本的な考え方	69
第2	救急・救助体制の整備	69
第3	救急・救助用資機材等の整備	70
第11節	医療体制の整備	72
第1	基本的な考え方	72
第2	情報収集管理体制の整備	72
第3	医療救護体制の整備	72
第4	防災訓練	72
第12節	交通確保・規制体制の整備	73
第1	基本的な考え方	73
第2	交通規制の実施責任者	73
第3	交通規制の実施体制の整備	73
第4	緊急通行車両等の事前届出・確認	75
第13節	輸送体制の整備	77
第1	基本的な考え方	77
第2	輸送体制の整備方針	77
第3	輸送手段及び輸送施設・集積拠点等の指定	77
第4	緊急輸送道路啓開体制の整備	78

第14節	防災施設、装備等の整備	80
第1	基本的な考え方	80
第2	災害用臨時ヘリポートの整備	80
第3	防災装備等の整備、充実	80
第15節	食料・飲料水及び生活必需品等確保・供給体制の整備	82
第1	基本的な考え方	82
第2	食料及び給食用資機材の備蓄並びに調達体制の整備	82
第3	飲料水及び給水用資器材の備蓄並びに調達体制の整備	83
第4	燃料等生活必需品の備蓄並びに調達体制の整備	83
第5	災害救助用物資・資機材の備蓄並びに調達体制の整備	84
第6	医療救護資器材、医薬品の備蓄並びに調達体制の整備	85
第16節	廃棄物等の処理体制の整備	90
第1	基本的な考え方	90
第2	廃棄物処理体制の整備	90
第3	し尿処理体制の整備	90
第4	応援協力体制の整備	91
第17節	防疫・保健衛生体制の整備	92
第1	基本的な考え方	92
第2	防疫・保健衛生体制の整備	92
第3	食品衛生、監視体制の整備	92
第4	防疫用薬剤及び器具の備蓄	92
第5	動物愛護管理体制の整備	92
第18節	消防団、水防団及び自主防災組織の育成強化	93
第1	基本的な考え方	93
第2	消防団の育成強化	93
第3	水防団、水防協力団体の育成強化	93
第4	自主防災組織の育成強化	93
第5	住民による地区の防災活動の推進	95
第19節	企業（事業所）における防災の促進	96
第1	基本的な考え方	96
第2	防災体制の整備	96
第3	事業継続の取組の推進	96
第4	事業者による地区の防災活動の推進	97
第20節	災害ボランティアの活動環境の整備	98
第1	基本的な考え方	98
第2	災害ボランティアの活動内容	98
第3	災害ボランティアとの連携体制の整備	98
第4	災害ボランティアの育成	98

第5	災害ボランティアコーディネーターの育成	98
第6	災害ボランティアの普及・啓発	99
第21節	防災教育	100
第1	基本的な考え方	100
第2	市職員に対する防災教育	100
第3	市民に対する防災教育	100
第4	学校教育における防災教育	102
第5	防災上重要な施設の職員等に対する教育	103
第6	事業所における防災の推進	103
第7	災害教訓の伝承	103
第22節	防災訓練	104
第1	基本的な考え方	104
第2	総合防災訓練	104
第3	個別訓練	104
第23節	要配慮者等安全確保体制の整備	107
第1	基本的な考え方	107
第2	避難行動要支援者等支援体制の構築	107
第3	地域における要配慮者対策	109
第4	社会福祉施設・病院等における要配慮者対策	109
第24節	孤立地区対策	111
第1	基本的な考え方	111
第2	通信手段の確保	111
第3	物資供給・救助体制の確立	111
第4	孤立に強い地区づくり	111
第5	道路寸断への対応	112
第2章	風水害応急対策計画	113
第1節	応急活動体制	113
第1	基本的な考え方	113
第2	県の応急活動体制の確立	113
第3	市の応急活動体制の確立	116
第4	消防組織の活動体制	125
第5	防災関係機関等の応急活動体制の確立	126
第2節	災害情報の収集・伝達	127
第1	基本的な考え方	127
第2	情報管理体制の確立	127
第3	気象等予警報の収集・伝達	128
第4	被害情報等の収集・伝達	145

第3節	災害広報	159
第1	基本的な考え方	159
第2	市による災害広報の実施	159
第3	住民等からの問い合わせに対する対応	160
第4節	広域応援体制	161
第1	基本的な考え方	161
第2	市・消防における相互応援協力	161
第3	市町村における広域応援体制	161
第4	緊急消防援助隊による応援	162
第5節	自衛隊の災害派遣体制	165
第1	基本的な考え方	165
第2	自衛隊の災害派遣（撤収）要請の方法	165
第3	自衛隊の災害派遣活動	167
第4	自衛隊の災害派遣に伴う受入れ体制等	168
第6節	災害救助法の適用	173
第1	基本的な考え方	173
第2	災害救助法の実施機関	173
第3	災害救助法の適用基準	173
第4	被災世帯の算定基準	176
第5	災害救助法の適用手続き	176
第6	災害救助の実施方法等	176
第7節	避難活動	181
第1	基本的な考え方	181
第2	要避難状況の早期把握・判断	181
第3	避難勧告等の実施	181
第4	警戒区域の設定	187
第5	避難の勧告・指示の伝達	188
第6	避難の誘導等	189
第7	避難場所及び避難所の開設、運営	191
第8	広域一時避難	193
第8節	消防活動	195
第1	基本的な考え方	195
第2	市・消防本部等による消防活動	195
第3	他の消防本部に対する応援要請	196
第9節	救急・救助活動	198
第1	基本的な考え方	198
第2	救急・救助活動	198
第3	救急・救助用資機材等の確保	199

第10節	医療救護	200
第1	基本的な考え方	200
第2	医療救護活動	200
第3	助産救護活動	201
第4	医薬品・医療用資器材等の調達	202
第5	傷病者等の搬送	202
第6	特別に配慮を要する患者への対応	202
第11節	警備活動	204
第1	基本的な考え方	204
第2	災害警備体制の確立	204
第3	災害警備措置	205
第12節	交通確保、規制	208
第1	基本的な考え方	208
第2	交通規制の実施	208
第3	緊急通行車両の確認等	211
第4	発見者等の通報と運転者のとるべき措置	215
第5	道路啓開	215
第13節	緊急輸送	217
第1	基本的な考え方	217
第2	緊急輸送の実施	217
第3	緊急輸送手段等の確保	217
第4	緊急輸送道路及び輸送拠点等の確保	219
第14節	水防	221
第1	基本的な考え方	221
第2	水防体制の確立	221
第3	河川出水・浸水被害の拡大防止	221
第15節	土砂災害対策	222
第1	基本的な考え方	222
第2	土砂災害防止体制の確立	222
第3	危険箇所周辺の警戒監視・通報	222
第4	土砂災害等による被害の拡大防止	222
第16節	ライフライン施設等の応急復旧	224
第1	基本的な考え方	224
第2	災害情報の収集・伝達	224
第3	災害応急活動体制の確立	224
第4	応急措置の実施(仮復旧も含む)	224
第5	災害広報等の実施	231

第17節	要配慮者の安全確保	2 3 3
第1	基本的な考え方	2 3 3
第2	災害を契機に要配慮者となった者に対する対策	2 3 3
第3	高齢者、障がい者、難病患者等に係る支援活動	2 3 3
第4	児童、ひとり親家庭に係る対策	2 3 4
第5	観光客及び外国人に係る対策	2 3 5
第6	社会福祉施設等に係る対策	2 3 5
第18節	孤立地区対策	2 3 7
第1	基本的な考え方	2 3 7
第2	孤立実態の把握	2 3 7
第3	物資供給、救助の実施	2 3 7
第4	道路の応急対策	2 3 7
第19節	食料、飲料水及び生活必需品等の供給	2 3 8
第1	基本的な考え方	2 3 8
第2	救援物資の管理体制	2 3 8
第3	食料の確保及び供給	2 4 1
第4	飲料水等の供給	2 4 5
第5	生活必需品等の供給	2 4 7
第20節	災害ボランティアの受入れ、支援	2 4 9
第1	基本的な考え方	2 4 9
第2	災害ボランティアの受入れ、支援	2 4 9
第21節	文教対策	2 5 0
第1	基本的な考え方	2 5 0
第2	児童等の安全確認・施設被害状況確認	2 5 0
第3	応急対策の実施	2 5 0
第4	応急教育の実施	2 5 1
第5	学用品の調達及び支給・授業料等の減免措置	2 5 2
第22節	廃棄物等の処理	2 5 3
第1	基本的な考え方	2 5 3
第2	廃棄物処理	2 5 3
第3	し尿処理	2 5 4
第4	応援協力体制の確保	2 5 4
第5	廃棄物処理機能の復旧	2 5 4
第6	産業廃棄物の処理	2 5 5
第23節	防疫・保健衛生、環境衛生対策	2 5 6
第1	基本的な考え方	2 5 6
第2	防疫活動	2 5 6
第3	保健活動	2 5 6

第4	精神保健活動	256
第5	食品衛生指導	257
第7	動物愛護管理対策	257
第24節	遺体の搜索、処理及び埋・火葬	259
第1	基本的な考え方	259
第2	遺体の搜索	259
第3	遺体の処理	259
第4	遺体の検視等	259
第5	遺体の埋・火葬	259
第25節	住宅確保及び応急対策	261
第1	基本的な考え方	261
第2	応急住宅の提供	261
第3	被災住宅の応急修理	263
第4	住宅関係障害物除去	264
第5	災害復旧用材の確保	264
第6	民間賃貸住宅の紹介、斡旋	264
第26節	農林業関係被害の拡大防止	265
第1	基本的な考え方	265
第2	農産物、家畜対策	265
第3	林産物対策	266
第3章	風水害復旧・復興計画	267
第1節	災害復旧事業の実施	267
第1	基本的な考え方	267
第2	災害復旧事業計画の作成	267
第3	災害復旧事業の実施	267
第4	復興計画の作成	269
第5	被災市町村への支援	270
第2節	生活再建等支援対策の実施	271
第1	基本的な考え方	271
第2	被災者の生活相談	271
第3	被災者の被災状況の把握	271
第4	雇用機会の確保（職業斡旋等の支援）	271
第5	義援金、義援品の受付、配分	272
第6	生活資金及び事業資金の融資	272
第7	郵便・電話等の支援措置	274
第8	税等の徴収猶予、減免	274
第9	災害弔慰金・災害障害見舞金等の支給	275

第3節	激甚災害の指定	279
第1	基本的な考え方	279
第2	激甚災害指定手続	279
第3	激甚災害指定基準	280
第4	局地激甚災害指定基準	282
第5	特別財政援助等の申請手続等	284
第6	激甚法に定める事業及び関係部局	284

第3編 事故災害等対策計画

第1章 流出油等事故対策計画	287
第1節 災害予防	287
第1 基本的な考え方	287
第2 油等防除実施体制の充実・強化	287
第3 被害回復対策等の充実・強化	288
第4 防災訓練及び防災知識の普及・啓発	288
第2節 災害応急対策	290
第1 基本的な考え方	290
第2 災害応急活動体制の確立	290
第3 災害情報の収集・伝達	293
第4 流出油等に対する応急対策	293
第3節 災害復旧	298
第1 基本的な考え方	298
第2 災害復旧対策	298
第2章 航空災害対策計画	299
第1節 災害予防	299
第1 基本的な考え方	299
第2 災害情報の収集・連絡体制の整備	299
第3 災害応急活動体制の整備	299
第4 資機材の整備	300
第5 防災訓練	300
第2節 災害応急対策	301
第1 基本的な考え方	301
第2 災害情報の収集・伝達	301
第3 災害応急活動体制の確立	301
第4 救助・救急、医療救護、捜索及び消火活動	301
第5 交通の確保	306
第6 災害広報等	307
第3章 道路災害対策計画	308
第1章 災害予防	308
第1 基本的な考え方	308
第2 道路の安全確保	308
第3 災害応急・復旧体制の整備	308
第4 防災知識の普及・啓発及び防災訓練	311
第2節 災害応急対策	312
第1 基本的な考え方	312
第2 災害情報の収集・伝達	312

第3	災害応急活動体制の確立	312
第4	救助・救急、医療救護及び消火活動	313
第5	交通の確保・緊急輸送活動	313
第6	危険物等流出に対する応急対策	315
第7	災害広報等	315
第3節	災害復旧	316
第1	復旧事業	316
第2	緊急点検	316
第4章	危険物等災害対策計画	317
第1節	災害予防	317
第1	基本的な考え方	317
第2	危険物等関係施設の安全性の確保	317
第3	災害情報の収集・伝達体制の整備	318
第4	災害応急活動体制の整備	319
第5	防災資機材の整備	319
第6	防災知識の普及・啓発	320
第2節	災害応急対策	321
第1	基本的な考え方	321
第2	災害情報の収集・伝達	321
第3	災害応急活動体制の確立	321
第4	危険物等の漏洩・拡大防止活動	321
第5	救助・救急、医療救護及び消火活動	322
第6	災害広報等	323
第3節	災害復旧	324
第1	復旧事業	324
第2	緊急点検	324
第5章	大規模火事災害対策	325
第1節	災害予防	325
第1	基本的な考え方	325
第2	大規模な火事災害に強いまちづくり	325
第3	災害応急・復旧体制の整備	325
第4	防災知識の普及・啓発及び防災訓練等	328
第2節	災害応急対策	329
第1	基本的な考え方	329
第2	災害情報の収集・伝達	329
第3	災害応急活動体制の確立	329
第4	救助・救急及び医療救護活動	329
第5	消火活動	329

第6	交通の確保・緊急輸送活動	330
第7	避難収容活動	331
第8	災害広報等	331
第3節	災害復旧・復興	333
第6章	林野火災対策計画	334
第1節	災害予防	334
第1	基本的な考え方	334
第2	林野火災に強い地域づくり	334
第3	災害応急・復旧体制の整備	334
第4	防災知識の普及・啓発及び防災訓練等	337
第2節	災害応急対策	339
第1	基本的な考え方	339
第2	災害情報の収集・伝達	339
第3	災害応急活動体制の確立	339
第4	救助・救急及び医療救護活動	340
第5	消火活動	340
第6	交通の確保・緊急輸送活動	340
第7	避難収容活動	342
第8	災害広報等	342
第9	二次災害の防止活動等	343
第3節	災害復旧	344
第7章	鉄道災害対策計画	345
第1節	災害予防	345
第1	基本的な考え方	345
第2	鉄道交通の安全確保	345
第3	災害応急・復旧体制の整備	345
第4	防災訓練の実施	346
第2節	災害応急対策	347
第1	基本的な考え方	347
第2	災害情報の収集・伝達	347
第3	災害応急活動体制の確立	347
第4	救助・救急、医療救護及び消火活動	347
第5	交通の確保、緊急輸送活動	348
第6	災害広報等	348
第3節	災害復旧	350

第8章 雪害対策計画	351
第1節 災害予防	351
第1 基本的な考え方	351
第2 雪害に強いまちづくり	351
第3 災害応急・復旧体制の整備	352
第4 防災知識の普及・啓発及び防災訓練	352
第2節 災害応急対策	356
第1 基本的な考え方	356
第2 災害発生直前の対策	356
第3 災害情報の収集・伝達及び通信の確保	356
第4 災害応急活動体制の確立	357
第5 除雪の実施と雪崩災害の防止活動	357
第6 災害救助法の適用	358
第7 救助・救急及び医療救護活動	358
第8 交通の確保・緊急輸送活動	358
第9 避難収容活動	358
第10 災害広報等	359
第3節 災害復旧・復興	360
第1 被災施設の復旧等	360
第2 被災者等の生活再建等の支援	360
第9章 ライフライン災害対策計画	361
第1節 災害予防	361
第1 基本的な考え方	361
第2 関係施設設備の安全性の確保	361
第3 災害発生時の情報収集・伝達体制の整備	367
第4 災害発生時の応急体制の整備	367
第5 防災資機材の整備	367
第6 防災知識の普及・啓発	368
第2節 災害応急対策	379
第1 基本的な考え方	379
第2 災害情報の収集・伝達	379
第3 災害応急活動体制の確立	379
第4 応急措置の実施（仮復旧も含む）	379
第5 災害広報等の実施	376
第3節 災害復旧	378
第1 復旧事業	378
第2 再発防止	378

第 1 編

総 則

第1編 総 則

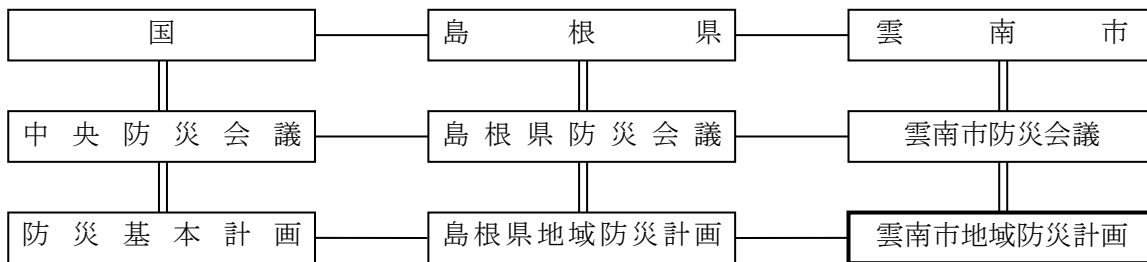
第1章 計画の概要

第1 計画の目的

この計画は、災害対策基本法（昭和36年法律第223号）第42条の規定に基づき、雲南市防災会議が作成する計画であって、市、指定地方行政機関、自衛隊、指定公共機関、指定地方公共機関等の防災関係機関がその全機能を発揮し、また、相互に協力して市の地域における災害のうち風水害及び事故災害対策に関する災害予防、災害応急対策及び災害復旧を実施することにより、市民の生命、身体及び財産を災害から保護するとともに、災害の発生を完全に防ぐことは不可能であるが、市民一人ひとりの自覚及び努力を促すことによって、できるだけその被害を軽減していくことを目指す。

なお、本計画に定められていない事項のうち、震災対策については雲南市地域防災計画（以下「地域防災計画」という。）「震災編」、原子力災害対策については地域防災計画「原子力災害対策編」によるものとする。

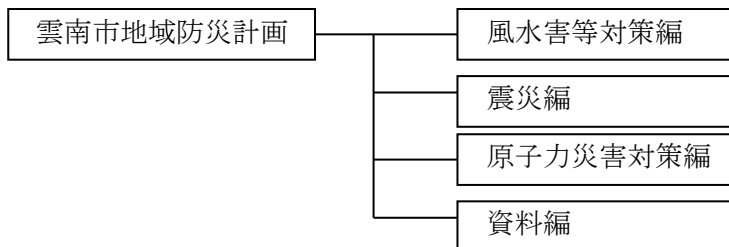
【国、県及び雲南市の防災会議並びに防災計画の体系】



第2 計画の性格等

1 計画の構成

本計画は、現実の災害に対する対応に即した構成としており、風水害等対策編、震災編、原子力災害対策編それぞれの災害に対する予防、応急、復旧・復興等の各段階における諸施策を示した。



2 計画の修正

本計画は、災害対策基本法第42条の規定に基づき、毎年検討を加え、必要があると認めるときは防災会議において検討を加え、所要の修正を行う。

また、県から市に対する助言等を通じて、防災業務計画又は地域防災計画が体系的かつ有機的に整合性をもって作成され、効果的・効率的な防災対策が実施されるよう努める。

3 防災計画以外の計画との整合性の確保等

(1) 個別法に基づく地域防災計画への記載事項

次に掲げる事項は、個別法の規定に基づき防災計画に定めるべきとされており、地域防災計画に必要事項を確実に位置づける。

ア 水防法第15条第1項に規定する洪水予報等の伝達方法等に関する事項

イ 土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律第7条第1項に規定する土砂災害に関する情報の収集等に関する事項

4 国土強靱化の基本目標を踏まえた防災計画の作成等

国土強靱化は、大規模災害等に備えた国土の全域にわたる強靱な国づくりのため、防災の範囲を超えて、国土政策・産業政策も含めた総合的な対応を内容とするものであり、強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法第11条において、国の計画は、国土強靱化に関する部分は国土強靱化基本計画を基本とするとされている。このため、国、指定公共機関、県及び市は、国土強靱化に関する部分について、次の基本目標を踏まえ、防災計画の作成及びこれに基づく防災対策の推進を図る。

- (1) 人命の保護が最大限図られること
- (2) 国家及び社会の重要な機能が致命的な障害を受けず維持されること
- (3) 国民の財産及び公共施設に係る被害の最小化
- (4) 迅速な復旧・復興

5 計画の周知、習熟

本計画は、市及び防災関係機関の職員に周知徹底させるとともに、特に必要と認める事項は市民にも広く周知徹底する。

また、各防災機関は、不断に危機管理や地震防災に関する調査・研究に努めるとともに、所属職員に対する災害時の役割などを踏まえた実践的な教育・訓練の実施などを通して本計画の習熟に努め、風水害及び事故災害等に関する災害対策への対応能力を高める。

第2章 防災の基本理念及び施策の概要

第1 防災の基本理念及び施策の概要

(1) 島根県では、過去に生じた最大規模の水害である昭和58年山陰豪雨で、豪雨時の土砂災害からの人命確保対策（河川出水に加え、土砂災害に対する警戒・避難体制の確立、土砂災害危険箇所への災害防止対策、周辺住民への豪雨や土砂災害に関する啓発等）のあり方について様々な教訓・課題がもたらされた。

また、事故災害は、その多くが事前の兆候をとみなわない突発災害として生じることが多いため、発災後の即応体制の確立による人命確保対策の早期着手が必要となる。

(2) 風水害や事故災害等の大規模災害時には、下表に示すような災害による「人命危険」及び「生活上の制約（障害）」が発生することが予想される。そのため、本計画では、これらの人命危険及び生活上の制約（障害）を防止するための対策を推進するとともに、災害の発生を完全に防ぐことは不可能であることから、災害時の被害を最小化し、被害の迅速な回復を図る「減災」の考え方を防災の基本理念とし、たとえ被災したとしても人命が失われないことを最重要視する。また、経済的被害ができるだけ少なくなるよう、さまざまな対策を組み合わせることで災害に備え、災害時の社会経済活動への影響を最小限にとどめなければならない。

(3) 災害対策の実施に当たっては、国、県、市、指定公共機関、指定地方公共機関は、それぞれの機関の果たすべき役割を的確に実施していくとともに、相互に緊密な連携を図る。併せて、国、県、市を中心に、市民一人ひとりが自ら行う防災活動や、地域の防災力向上のために自主防災組織や地域の事業者等が連携して行う防災活動を促進することで、国、公共機関、県、市、事業者、市民等が一体となって最善の対策をとらなければならない。

(4) 本計画は、原則として人命危険防止対策及び生活上の制約（障害）の防止対策を最重要視するが、これらの事象の発生頻度、対策の効果の程度、効果の発現までの期間、対策に要する費用等を考慮して、各種対策計画を策定する。

災害による人命危険及び生活上の制約（障害）の例

危険等	内容
災害による人命危険	<ul style="list-style-type: none"> ・暴風、竜巻、豪雨、地滑り、洪水、崖崩れ、土石流、高潮、豪雪などによる人命危険 ・突発的な事故災害発生による人命危険 ・高齢者等の生活環境の悪化に伴う二次的人命危険
災害による生活上の制約（障害）	<ul style="list-style-type: none"> ・長期の避難所生活 ・長期の応急仮設住宅生活 ・長期にわたる生活再建の困難 ・ライフライン（水・電力・ガス・道路）の長期機能停止・低下に伴う寝食住及び交通（通勤・通学・営業等）の長期的制約 ・その他の生活上の重度の制約（例：争議、医療、教育、ごみ・し尿処理などの重度の制約）

第2 予防、応急対応、復旧・復興の各段階における基本理念及び施策の概要

本計画における「予防」「応急対応」「復旧・復興」の各段階における対策の効果が最大限に発揮できるように、県、市、防災関係機関、市民及び事業所等は、一体となって最善の対策を推進し、被害を軽減する必要がある。各段階における基本理念及びこれにのっとり実施すべき施策の概要は次のとおりである。

1 周到でかつ十分な災害予防

(1) 災害予防段階における基本理念は次のとおりである。

- ア 災害の規模によっては、ハード整備だけでは被害を防ぎきれない場合もあることから、ソフト施策を可能な限りすすめ、ハード・ソフトを組み合わせる一体的に災害対策を推進する。
- イ 最新の科学的知見を総動員し、起こり得る災害及びその災害によって引き起こされる被害を的確に想定するとともに、過去に起こった大規模災害の教訓を踏まえ、絶えず災害対策の改善を図る。

(2) 災害予防段階における施策の概要は次のとおりである。

- ア 災害に強いまちづくりを実現するため、主要交通・通信機能の強化、幹線道路・避難路の整備等災害に強いまちの形成、学校、医療施設等の公共施設や住宅等の建築物の安全化、代替施設の整備によるライフライン施設等の機能の確保策を講じる。
- イ 事故災害を予防するため、事業者や施設管理者によるライフライン施設等の機能の確保策を講じる。
- ウ 市民の防災活動を促進するため、防災教育等による市民への防災思想・防災知識の普及、防災訓練の実施等を行う。併せて、消防団・自主防災組織^{*1}等の育成強化、災害ボランティア^{*2}活動の環境整備、事業継続体制の構築等企業防災の促進、災害教訓の伝承により、市民の防災活動の環境を整備する。
- エ 防災に関する研究及び観測等を推進するため、防災に関する基本的なデータの収集、工学的、社会的分野を含めた防災に関する研究の推進、予測・観測の充実・強化を図る。また、これらの成果の情報提供及び防災施策への活用を図る。
- オ 発災時の災害応急対策、その後の災害復旧・復興を迅速かつ円滑に行うため、災害応急活動体制、総合防災情報システム等による情報収集・伝達体制の整備、施設・設備・資機材等の整備・充実を図るとともに、必要とされる食料・飲料水及び生活必需品等を備蓄し、交通確保体制、輸送体制の整備により供給体制の確保を図る。また、関係機関が連携した実践的な防災訓練を実施する。
- カ ボランティア、義援物資・義援金、海外等からの支援を効果的に受け入れる体制を整備する。

2 迅速かつ円滑な災害応急対策

(1) 災害応急段階における基本理念は次のとおりである。

- ア 発災直後は、可能な限り被害規模を早期に把握するとともに、正確な情報収集に努め、収集した情報に基づき、生命及び身体の安全を守ることを最優先に、人材・物資等災害応急対策に必要な資源を適切に配分する。
- イ 被災者のニーズに柔軟かつ機敏に対応するとともに、高齢者、障がい者その他の特に配慮を要する者（以下「要配慮者^{*3}」という。）に配慮するなど、被災者の年齢、性別、障がいの有無といった被災者の事情から生じる多様なニーズに適切に対応する。

(2) 災害応急段階における施策の概要は次のとおりである。なお、災害応急段階において、関係機関は、災害応急対策に従事する者の安全の確保を図るよう十分配慮する。

- ア 災害発生の兆候が把握された際には、警報等の伝達、的確な避難勧告・指示等の発令、避難

誘導及び所管施設の緊急点検等の災害未然防止活動を行う。この際、特に要配慮者への支援に留意する。

- イ 災害発生直後は、被害規模を早期に把握するとともに、災害情報の迅速な収集及び伝達、通信手段の確保、災害応急対策を総合的、効果的に行うための防災ヘリの活用、自衛隊への災害派遣など関係機関等の活動体制を確立する。
- ウ 災害発生時に被害の拡大を防止するため、水防・土砂災害警戒等の災害防止活動を行う。
- エ 被災者に対する救助・救急活動、負傷者に対する迅速かつ適切な医療活動、消火活動を行う。
- オ 円滑な救助・救急、医療及び消火活動等を支え、また被災者に緊急物資を供給するため、交通規制、施設の応急復旧、障害物除去等により交通を確保し、優先度を考慮した緊急輸送を行う。
- カ 被災者の速やかな避難誘導と安全な避難所への収容、避難所の適切な運営管理を行う。また、被災状況に応じ、応急仮設住宅等の提供、広域的避難収容活動を行う。
- キ 被災者等への確かつ分かりやすい情報を速やかに公表・伝達するとともに、相談窓口の設置等により、市民等からの問い合わせに対応する。
- ク 被災者の生活維持に必要な食料・飲料水及び生活必需品等を調達し、被災地のニーズに応じて供給する。
- ケ 被災者の健康状態の把握等避難所を中心とした被災者の健康保持のために必要な活動を行うとともに、仮設トイレの設置、災害に伴い大量に発生するごみ・し尿の処理等被災地域の保健衛生活動、防疫活動を行う。また、迅速な遺体の処理等を行う。
- コ 防犯活動等による社会秩序の維持のための施策の実施を行うとともに、物価の安定・物資の安定供給のための監視・指導等を行う。
- サ 応急対策を実施するための通信施設の応急復旧、二次災害を防止するための土砂災害等の危険のある箇所の応急工事、被災者の生活確保のためのライフライン等の施設・設備の応急復旧を行う。
- シ 二次災害の防止策については、危険性を見極め、必要に応じた住民の避難及び応急対策を行う。
- ス ボランティア、義援物資・義援金、海外等からの支援を適切に受入れる。

3 適切かつ速やかな災害復旧・復興

- (1) 災害復旧・復興段階における基本理念は次のとおりである。
 - ア 発災後は速やかに施設を復旧し、被災者に対して適切な援護を行うことにより、被災地の復興を図る。
- (2) 災害復旧・復興段階における施策の概要は次のとおりである。
 - ア 被災の状況や被災地域の特性等を勘案し、被災地域の復旧・復興の基本方向を早急に決定し、事業を計画的に推進する。
 - イ 物資、資材の調達計画等を活用して、迅速かつ円滑に被災施設の復旧を行う。
 - ウ 災害廃棄物の広域処理を含めた処分方法の確立と、計画的な収集、運搬及び処理により、迅速かつ適切な廃棄物処理を行う。
 - エ 再度災害の防止とより快適な都市環境を目指して、防災まちづくりを実施する。
 - オ 被災者に対する資金援助、雇用確保、各種猶予・減免措置等による自立的生活再建を支援する。
 - カ 被災中小企業の復興等、地域の自立的发展に向けて経済復興を支援する。
 - キ 大規模災害時に迅速かつ適切な復旧を実施するため、早期に激甚災害の指定を受けられるように措置する。

(注)

- * 1 自主防災組織:「自らの生命と安全は自らで守る」という隣保協同の精神と連帯感に基づく地域住民の自主的な防災組織。
- * 2 災害ボランティア:個人のほか専門分野に応じた各種ボランティア組織が、行政機関や被災地域住民等と連携して行う災害時の救援活動・行為。
- * 3 要配慮者:高齢者、難病患者、障がい者、児童・乳幼児、妊産婦、外国人、観光客・旅行者など災害時に迅速・的確な行動が取りにくく、被害を受けやすい者。

第3章 地域防災計画において重点を置くべき事項

平成23年3月に発生した東日本大震災は、多くの課題と教訓を残した。この教訓を踏まえ、近い将来発生が懸念される南海トラフ巨大地震等の大規模災害の発生に備え、更なる防災対策の充実を図ることが必要である。この際、可能な範囲内で災害対応業務のプログラム化、標準化を進めることや、防災の各分野における訓練・研修等による人材育成を図ることも必要である。

また、一つの災害が他の災害を誘発し、それが原因となり、あるいは結果となって全体としての災害を大きくすることを意識し、より厳しい事態を想定した対策を講じなければならない。

以上の観点を踏まえつつ、当面、地域防災計画において、特に重点を置くべき事項は次のとおりとする。

第1 大規模広域災害への即応力の強化に関する事項

大規模災害にも対応し得る即応体制を充実・強化するため、発災時における積極的な情報の収集・伝達・共有体制の強化や、国、県、市町村間の相互支援体制を構築すること。また、国、県及び市町村と企業等との間で協定を締結するなど、各主体が連携した応急体制の整備に努めること。

第2 住民等の円滑かつ安全な避難に関する事項

住民等の円滑かつ安全な避難を確保するため、防災マップの作成、避難勧告等の判断基準等の明確化、緊急時の避難場所の指定及び周知徹底、立退き指示等に加え必要に応じた屋内での待避等の指示を行うこと、避難行動要支援者名簿の作成及び活用を図ること。

第3 被災者の避難生活や生活再建に対するきめ細やかな支援に関する事項

被災者に対して避難生活から生活再建に至るまで必要な支援を適切に提供するため、被災者が一定期間滞在する避難所の指定、周知徹底及び生活環境の確保、被災者に対する円滑な支援に必要な罹災証明書の発行体制の整備、被災者台帳の作成及び活用を図ること。

第4 事業者や住民等との連携に関する事項

関係機関が一体となった防災対策を推進するため、市地域防災計画への地区防災計画の位置付けなどによる市と地区居住者等との連携強化、災害応急対策に係る事業者等との連携強化を図ること。

第5 大規模災害からの円滑かつ迅速な復興に関する事項

大規模災害からの円滑かつ迅速な復興のため、県及び市は、復興計画の作成等により、住民の意向を尊重しつつ、計画的な復興を図ること。

第4章 防災環境

第1 自然環境の特性

1 地勢概要

雲南市は、島根県の東部に位置し、松江市、出雲市に隣接し、南部は広島県に接している。

市の南部は毛無山（1,062m）を頂点に中国山地に至り、北部は出雲平野に続いていることから、標高差が大きくなっている。市内には、斐伊川本流と支流の赤川・三刀屋川・久野川、その支流である阿用川、吉田川などが流れているほか、神戸川に注ぐ稗原川、波多川が流れている。

加茂町から大東町、木次町、三刀屋町にかけて、斐伊川と赤川、三刀屋川の合流地点を中心とした平坦部が広がっているが、南部は中国山地に至る広範な山間部である。

総面積は、553.4k m²で島根県の総面積の8.3%を占め、その大半を林野が占めている。

《雲南市の地質》

○大東町、木次町、加茂町、三刀屋：

花崗岩地帯で風化浸食による山地崩壊を起こしやすい地帯。（真砂土地帯）

○吉田町、掛合町：

花崗岩を主体としているが、三瓶火山灰、乳石等が残留し母岩風化物と火山物質の混合物が土壌母材となっている。（褐色低地土壌、黒ボク土壌が多い。）

2 気象概要

北部の大東町や加茂町の平均気温は14℃前後、南部の吉田町や掛合町では12～13℃で、年間降水量は1,700～1,900mm程度である。冬季には北部の加茂町でも降雪があり、南部の掛合町や吉田町、大東町や木次町の山間部等では降霜や積雪により農作物や交通等への影響もあるが、近年は暖冬傾向により根雪になることはあまりない。

第2 社会環境の特性

1 高齢化の進展

本市の高齢化率は下表のとおりであり、高齢化進んでいる。災害が発生した場合、住民は情報を迅速かつ的確に把握し、生命財産を自ら守るために安全な場所に避難するなど適切な防災行動をとる必要があるが、高齢者にとって適切な行動をとることは必ずしも容易ではなく、被害発生の危険性が大きくなる。

	高齢化率	人口	世帯数
平成26年3月31日現在	34.64%	41,131人	13,583世帯
平成25年3月31日現在	33.67%	41,687人	13,593世帯

2 防災対策推進上の留意点

住民意識及び生活環境の変化や高齢化の進展等の社会構造の変化に十分配慮しつつ防災対策を推進する必要がある。特に、次に掲げる項目に留意する必要がある。

(1) 自主防災の強化

住民意識及び生活環境の変化として、近隣扶助の意識の低下がみられるため、コミュニティ、

自主防災組織等の強化が必要である。

(2) 要配慮者対策の推進

- ア 防災知識の普及、災害時の情報提供、避難誘導、救護・救援対策等防災の様々な場面において、要配慮者に応じたきめ細やかな施策を、他の福祉施策との連携の下に行う必要がある。この一環として、社会福祉施設、医療施設等について、災害の危険性の低い場所に立地するよう誘導するとともに、災害に対する安全性の向上を図る必要がある。また、平常時から避難行動要支援者^{*1}の所在等を把握し、発災後には避難支援等関係者^{*2}が迅速に避難誘導・安否確認等を行えるようにする必要がある。
- イ 国境を越えた経済社会活動が拡大し、在日・訪日外国人が増加していることから、在日・訪日外国人の円滑な避難誘導體制の構築に努めるなど、災害の発生時に外国人にも十分配慮する。

(3) 多様な視点に配慮した防災対策の推進

地域における生活者の多様な視点を反映した防災対策の実施により地域の防災力向上を図るため、防災会議の委員への任命など、防災に関する施策・方針決定過程及び防災の現場における女性や高齢者、障がい者などの参画を拡大し、男女共同参画その他の多様な視点を取り入れた防災体制の確立に努める。

(注)

- * 1 避難行動要支援者：要配慮者のうち、災害時に自ら避難することが困難な者であって、円滑かつ迅速な避難の確保を図るため特に支援を要する者。
- * 2 避難支援等関係者：避難行動要支援者の避難支援等に関わる関係者。

第3 島根県の災害履歴

1 一般的気象

島根県の気象は、暖候期には地域的格差は小さいが、寒候期では日本海を吹走してくる季節風の地域的影響が東部で大きく、西部では比較的小さい。これは県内各観測所の気温や積雪・降水量などから明らかである。広域的に見れば、島根県は北陸型気候と北九州型気候の中間的な気候と言える。また、隠岐地方は東部・西部の平野部と比べると平均気温はやや低いが、日照時間は多い。

日平均気温が年間で最も低くなる時期は1月下旬から2月上旬で、日平均気温が最も低い日の値は、松江0.5℃、浜田2.2℃、西郷0.2℃（1981～2010）である。逆に日平均気温が最も高くなる時期は7月下旬から8月中旬で、日平均気温が最も高い日の値は松江31.5℃、浜田30.8℃、西郷30.2℃である。

年降水量は、平野部と比べて山間部が多い。これは、移動してきた空気塊が山地の影響で強制的に上昇させられ、雲が発達しやすいことが原因である。この現象は特に冬期間が顕著であるが、年間を通してとも言えることである。年降水量の平年値（1981～2010年）は、松江市西津田1,787.2mm、浜田市大辻町1,663.8mm、隠岐の島町西郷1,794.8mmであるのに対し、山間部の浜田市波佐・浜田市弥栄は2,100mm以上、出雲市佐田・雲南市掛合も2,000mm以上の降水量がある。また、6月上旬から7月中旬にかけての梅雨期間には、年降水量のおよそ1/3が降り、特に梅雨末期には度々集中豪雨の被害を受けている。

風は冬期間に西寄りの季節風が強く、出雲平野では「築地松」を家屋の西から北側に植えて強い風から家屋を守っているのがよく見られる。また台風や春一番、5月の発達した低気圧（メイストーム）の通過時も強い風が吹く。

日照時間は年平均で松江1,696.2時間、浜田1,747.2時間、西郷1,745.9時間（1981～2010）である。これは西日本の中では少ない方であるが、これは冬期間の日照が特に少ないためであり、冬期間を除けば瀬戸内地方と同じ位の日照時間がある。また、山間部は山の陰になること、雲が発生しやすいこと等から平野部と比べると少なくなる。

結氷、降雪、降霜期間は東部の山間部がいずれも長い。降雪期間は東部の山間部では11月下旬から翌年4月までの130日位で、西部では約10日短い。降霜期間は最も短い浜田では12月下旬から4月上旬まで。最も長い赤名では、10月中旬から4月下旬までである。降雪量は、年間最深積雪が東部平野部で10～20cm、西部平野部で0～5cm、隠岐で10～30cm、山間部の多い所で30～80cm程度（昭和63年以降）である。ただ、昭和38年1月から2月上旬にかけての豪雪、昭和58年12月下旬から59年3月までの大雪、平成18年豪雪、平成22年12月末から23年1月までの大雪など、かなりの積雪を記録する年もある。

総じて見れば、冬には日照時間が少なく、降雪時により降水量も多くなるが、春から秋にかけては、一般的に“気候がよい”と言われる瀬戸内地方と同様に日照時間が多い。また、梅雨前線や秋雨前線による天気のごずつきも、九州や四国、山陽等と比べると少ない。さらに気温も東京よりも低緯度に位置していることからわかるように、意外と温暖であり、加えて夏は近在の地方よりもしのぎやすいことも考えると、冬期間を除けば住みやすい気候と言えるであろう。

2 災害気象

島根県に災害をもたらす気象現象は、梅雨末期の豪雨、台風、冬型気圧配置時の暴風雪・波浪等があげられる。

(1) 梅雨

梅雨は五月雨（さみだれ）とも言われ、東アジアだけにみられる雨期である。6月上旬から7月中旬にかけて、日本の南沿岸から中国の長江流域に前線（梅雨前線）が停滞して長雨を降らせる。梅雨は南寄りの季節風が直接当たる九州、四国、近畿南部、東海地方で顕著であり、期間の降水量は年間総降水量のほぼ1/3に達する。また、北海道には梅雨がない。

日本海付近の梅雨前線は、オホーツク海高気圧（冷たくて湿っている）と太平洋高気圧（暖かくて湿っている）との境であり、この前線帯の上を1,000km位の間隔で低気圧が東進する。

当地方の平年の梅雨入りは6月6日ごろ、梅雨明けは7月20日ごろで、太平洋高気圧が強まって梅雨前線を北に押し上げる型と、梅雨前線が南下して明ける型とあり、前者はある日を境に画然と梅雨が明け、後者はオホーツク海高気圧が暖まるのに時間がかかるため、1週間くらい曇天が続く。

島根県での豪雨災害はこの梅雨末期に起こることが多い。これは、太平洋高気圧が強まってくると南海上に停滞していた梅雨前線が中国地方、さらに日本海へと押し上げられる。この時、南から高温多湿な空気（湿舌）が流入し多量の水蒸気を供給する。さらに梅雨前線上を低気圧が東進、通過すると梅雨前線が南下し、さらに上層には寒気が流入するため、大気が不安定となり対流活動が盛んになり、このような時に大雨となる。

当県の梅雨末期の豪雨災害としては、近来では昭和47年、昭和58年、昭和63年、平成18年に大きな被害があった。

ア 昭和47年7月豪雨（7月9日～14日）

日本海まで北上していた梅雨前線が、低気圧の東進とともに瀬戸内まで南下し、次第に活動が活発となった。また、台風第6、8号が南海上にあって前線を刺激した。このため島根県は9日から14日まで断続的に雨となり、総降水量は、三隅の709mm（この値は、年間総降水量の1/3以上に相当する）を最高に、県内一部地域を除いてほとんどの地域で500mmを超える豪雨となった。特に被害の大きい地域は益田・浜田周辺、江の川流域、80年来といわれる宍道湖の氾濫による松江市とその周辺市町村に集中した。

イ 昭和58年7月豪雨（7月19日～23日）

いったん日本海まで北上していた梅雨前線が、前線上の低気圧が東進したのに伴い、山陰沿岸まで南下して活動が活発となった。特に23日未明から明け方にかけて、益田から三隅、浜田

及び弥栄にかけての地域では猛烈な雨となり、各地で河川氾濫、土砂崩れ等による甚大な被害を受けた。

総降水量は益田、三隅方面で600mm以上、波佐方面が600mm位、その他県西部・中部で300～500mm、県南西部・東部では250mm以下であった。特に浜田、三隅、弥栄等で被害が大きかったのは、23日の未明から明け方にかけての比較的短時間に激しい雨が降ったことと、数日來の先行降雨で、地盤がすでに大量の水分を含んでいたことが原因である。

ウ 昭和63年梅雨前線による島根県の大雨（昭和63年7月13日～15日）

日本海中部まで北上していた梅雨前線が、オホーツク海高気圧の強まりに伴い、10日頃から南下し始め、13日県東部で雨足が強まり、日降水量は、松江220mm、伯太114mmで、その他県東部で50～100mmを記録した。14日には隠岐地方で大雨となり、日降水量は海士241mm、西郷204mmを記録した。15日には県西部を中心に大雨となり、特に浜田は、1時から7時までの降水量が342mmと58年豪雨以来の大雨となった。

総降水量は浜田で400mmを超え、桜江では300mm、隠岐地方、県中部、松江で200mmを超えたが、県南西部では50mmに満たなかった。

エ 平成18年7月豪雨（平成18年7月15日～21日）

日本海に停滞していた梅雨前線が16日から19日にかけて山陰沿岸まで南下して停滞し、活動が活発となった。このため、17日早朝と18日夜から19日朝にかけて、隠岐、東部を中心に猛烈な雨となり、各地で河川氾濫、土砂災害等の甚大な災害が発生した。特に被害の大きかった地域は、神戸川が氾濫した出雲市、昭和47年7月豪雨以来の宍道湖の水位上昇により市街地が浸水した松江市などであった。

総降水量は、海士町で482mmを観測したほか、東部や大田邑智地区で400mmを超えた。

また、1時間降水量は、17日06時の解析雨量では出雲市で約100mmを観測した。

(2) 台風

熱帯の海上で発生する低気圧を「熱帯低気圧」と呼び、このうち北太平洋で発達し中心付近の最大風速が17.2m/s以上になったものを「台風」と呼ぶ。台風は空気の巨大な渦であり、空気は気圧の低い中心部へ向かって反時計回りに回転しながら流れ込む。海上の高温多湿な空気は上昇気流となって上空に昇り、このとき水蒸気が凝結し巨大な積乱雲が形成され、激しい雨が降る。また水蒸気が凝結して雲滴になるときに放出されるエネルギーは激しい暴風を作り出し、渦を維持する。1年間に発生する台風の数に平年（1971～2000年）26.7個で、日本に上陸するのは8、9月が多い。

台風は非常に強い風を伴うため、風に対する警戒も必要で、特に台風の進路方向の右側（東側）では、台風自身の風と、台風を移動させる風が同じ方向に吹くため、風がさらに強くなる。後述の平成3年台風第19号の暴風は、まさにこの現象によるものである。また、台風が通過した後の「吹き返し」と呼ばれる強風にも注意が必要である。また、台風に伴う雨の特徴は、広い範囲に長時間にわたって雨を降らせることである。また、暖かく湿った空気が台風に向かって流れ込むため、日本付近に前線が停滞していると前線の活動を活発化させ、大雨になることがある。

台風はその他にも高潮や高波を引き起こす。高潮は、台風が接近して気圧が低くなると海面が上昇する（外洋で1hPa低くなると海面が1cm上昇すると言われる）ことや、台風に伴う風が沖から海岸に向かって吹くことによって起こる。この風による海面の上昇は、風が強くなればなるほど顕著になり、さらにV字型の湾の場合は、地形が風による海面上昇を助長させる。また台風は、「風が強いほど」「長い時間吹き続けるほど」「吹く距離が長いほど」波が発達する条件を満たしていることから、台風の中心付近では10mを超える高波になることがある。

島根県における台風の気象特徴は、①日本海を通過する場合、隠岐で特に風が強くなり、西部山間部で大雨となる。また高潮は、朝鮮半島南部を通過して日本海を北東に進む台風によって起こる。

ており、台風の最接近時に起こることは少なく、台風が北緯40度以北に達した頃に起こる。②中国地方西部を縦断する場合、全県で風が強く、山間部を中心に雨量が多くなる。中国地方東部以東を通過する場合、風は上記2例と比べると弱く、県東部山間部で雨量が多くなる。

当県の被害台風の例として、平成3年9月の台風第17号及び第19号についてのべる。

ア 平成3年9月台風第17号（雨台風）

9月10日9時にマリアナ諸島近海で発生した熱帯低気圧は、北西に進みながら次第に発達し、11日15時に沖の鳥島付近で台風第17号となった。島根県では、13日から北上してきた秋雨前線の影響で弱い雨が降っていたが、14日に台風が山陰沿岸を通過する際、隠岐地方を中心に激しい雨が降った。この時の西郷の日降水量236mmは、1939年西郷測候所開設以来第1位で、西郷町をはじめ五箇村、海士町、西ノ島町で床上・床下浸水があった。

イ 平成3年9月台風第19号（風台風）

9月13日9時にマーシャル諸島の東で発生した熱帯低気圧は、西に進みながら次第に発達し、16日9時にマーシャル諸島の西で台風第19号となった。台風は、非常に強い勢力を保ちながら北上し、27日16時過ぎに佐世保市の南に上陸した時でも、中心気圧940hPa、中心付近の最大風速は50m/s、風速25m/s以上の暴風半径が300km、15m/s以上の強風半径が600kmと、大型で非常に強い勢力を保っていた。当県では27日午前中、県西部で10～20mmのやや強い時間雨量を記録していたが、10時頃にはいったん小康状態となり、風もまだ弱い状態であった。しかし、台風が19時前に萩市付近を通過する頃から次第に風が強まり、台風が山陰沿岸を通過し、東寄りから南西方向に風向が変わった夜遅くには、県内で20m/s以上の暴風となった。最大瞬間風速は、県内気象官署で軒並み観測史上最大を記録し、松江56.5m/s、浜田48.9m/s、西郷50.6m/sを観測した。ただ、台風の移動が速かったので、強風の時間はあまり長く続かなかった。この風で死者1名、負傷者102名の人的被害があり、建築物及び農作物にも甚大な被害を与えた。降水量は津和野・六日市で120mmを超えたが、雨による直接の被害はなかった。

(3) 強風

当県で強風が起こるのは、日本海を発達した低気圧（台風、春一番及びメイストーム）が通過するときで、その他、冬型気圧配置時の季節風、寒冷前線の通過、上空に強い寒気を伴う低気圧の接近等も、注意が必要である。

昭和46年1月4日から5日にかけての強風は、冬型気圧配置の季節風によるもので、最大瞬間風速は松江34.0m/s、浜田28.9m/s、西郷32.4m/sを観測し、沿岸部を中心に強風と高波による被害があった。この強風は風向きが北であったため、北向きの漁港に停留中の漁船に甚大な被害があった。

第5章 災害被害想定

(島根県地域防災計画より)

本計画は、近年の社会経済情勢の変化並びに島根県における風水害及び事故災害等の履歴や全国的にみた各種災害の教訓・課題を反映する。

第1 風水害

1 想定災害及び被害の概況

本計画の策定に当たって、島根県の地形・地質等の自然条件、人口・事業所等の分布状況等の社会的条件、過去の災害の発生状況を考慮して、想定すべき災害を明らかにしておく必要がある。

具体的には、島根県において過去に発生した最大規模の風水害等とその際生じた様々な事象を、予防計画、応急対策計画並びに復旧・復興計画における目標(目安)として位置づける。

島根県においては、第3章第3「災害履歴」で示した既往の風水害のうち、最大規模であった昭和58年(1983年)7月20日～23日にかけての大雨(昭和58年7月豪雨、いわゆる山陰豪雨)と同程度の豪雨に加え、平成3年(1991年)9月27日～28日にかけての台風第19号による大雨・暴風と同程度の台風による被害が懸念されるため、これらの災害と同程度の災害を想定災害として位置づける。

本計画において想定される豪雨及び台風の概要・規模は下表1に示すとおりであり、被害の概要は、下表2に示すとおりである。

表1 想定される豪雨・台風の規模等

想定項目 \ 災害名 年月日	山陰豪雨 (昭和58年7月20日～23日)	台風第19号 (平成3年9月27日～28日)
気象概況	<ul style="list-style-type: none"> ・ 時間最大雨量 91.0mm (浜田) 23日01時40分 ・ 日最大雨量 331.5mm (浜田) 23日 ・ 総降水量の最大値 521.5mm (浜田) 19日21時20分から 23日15時20分まで 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 最大瞬間風速・風向 56.5m/s (松江) WSW 27日23時04分 ・ 最大風速・風向 28.5m/s (松江) W 27日23時00分 ・ 総降水量の最大値 43.0mm (西郷)

表2 過去の主な豪雨災害による被害

単位：人（戸数、世帯）

項目	昭和47年7月 豪雨	昭和58年7月 豪雨	昭和63年大雨 (7月)	平成3年台風 第19号(9月)	平成18年7月 豪雨	
死者(人)	28	107	6	1	5(雲南市1)	
負傷者(人)	79	159	29	102	12	
・重傷	22	61	9	21	1	
・軽傷	57	98	20	81	11	
罹災者(人)	不明	31,697	6,134		1,091	
避難者(人)	172,349	69,537	4,877		2,629	
建物被害棟数	全壊・流失・焼失	751	1,064	71	10	7
	半壊(中破)	1,235	1,977	108	176	6
	一部損壊	656	551	255	29,878	68
	床上浸水	11,845	6,953	1,742		371
	床下浸水	26,449	7,043	5,119	12	1,603
ライフライン	上水道 (人) (世帯)	337,172	70,649 22,323	59,822 19,553		8,334 2,636
	都市ガス (戸)	約300	約200	約300		資料なし
	LPガス	資料なし	同左	同左	同左	同左
	電力 (戸)	約30,000	59,400	20,170		6,170
	電話 (回線)	6,094	14,340	13,381		1,203

2 風水害対策に係る想定事象

豪雨、台風等の風水害時は、時間経過に応じた災害状況のもとで、県、市、消防本部等の防災機関による警戒避難対策と住民による避難行動がなされる。本計画においては、災害状況の変化に応じた警戒避難体制の整備等の予防対策を事前に整備しておくとともに、災害時において迅速かつ的確な情報収集・伝達や避難対策等の初動（警戒）活動を実施できるよう応急対策計画を整備しておく必要がある。

第2 事故災害

本計画において想定する事故災害及び雪害の概要及び規模等を以下に示す。

1 流出油等事故

過去の流出油事故の事例を踏まえ、河川、湖沼において、防災関係機関、漁業関係者等官公民の関係者が連携して防除措置を講じなければならない程度の量の重油が流出したことにより、漁業資源、河川管理施設、水道・農業用水等への被害が発生し、又は発生するおそれがある場合を想定する。

2 航空災害

航空運送事業者の運行する航空機が、市内の山林等に墜落したこと等により、多数の死傷者等の発生した場合を想定する。

4 道路災害

風水害、雪害、地震その他の災害によりトンネル等の道路構造物が被災し、そのために道路通行車両等が被害を受けた場合、濃霧・着雪等自然現象の急変により衝突が生じた場合、又はトンネル内で多数の車両が衝突し火災が発生するなど大規模な車両事故が発生した場合で、乗客、道路通行者や沿道住民等に多数の死傷者が発生し、沿道施設等にも被害が生じる程度の事故災害を想定する。

5 危険物等災害

危険物の漏洩・流出、火災、爆発による多数の死傷者等の発生、高圧ガスの漏洩・流出、火災、爆発による多数の死傷者等の発生、毒物・劇物の飛散、漏洩、流出等による多数の死傷者等の発生、火薬類の火災、爆発による多数の死傷者等の発生した場合を想定する。

6 大規模な火事災害

雲南市地域防災計画（震災編）における地震火災（宍道断層の想定地震による）と同様の規模の火災が生じた場合を想定する。これによると、火災の想定条件は、最も被害結果が大きくなる冬の夕方（午後6時）の出火である。このほか、強風乾燥下のもとでの大規模火事災害についても想定する。

7 林野火災

強風、乾燥のもとで、焼失面積が20haを超えるきわめて大規模な林野火災となり、自衛隊等から空中消火活動等の応援を要請し、付近の住民等に避難勧告を出すなどの対応が必要となる程度の災害を想定する。

8 鉄道災害

信号無視等の原因による単線上の列車同士の衝突事故や落石、土砂崩れ、雪崩、車両故障、踏み切り横断や道路からの転落による自動車との接触等の原因による列車の脱線・転覆事故などが発生し、乗客、沿線住民・施設等に多大な被害が生じた災害、また、山間部等の事故発生により救出・搬送が困難、あるいは死傷者が多数発生するなどのため自衛隊への応援要請が必要となり、複数の病院が受入れ体制をとる必要が生ずる程度の災害を想定する。

9 雪害

昭和38年1月豪雪と同規模の雪害で、降雪・雪氷のため車両の立ち往生が生ずるような規模の雪害、又は交通機関が途絶し、山間地域が孤立する程度の雪害を想定する。

昭和38年1月豪雪では、昭和37年12月30日から、翌年2月6日まで39日間連続降雪により、記録

的な豪雪となった。島根県下の被害は、次のとおりである。

- ・人的被害 死者33人、負傷者53人
- ・住家被害 全壊204棟、半壊455棟、一部損壊1,094棟
- ・非住家被害 全壊555棟、半壊433棟
- ・罹災世帯577世帯、罹災者2,237人

第6章 関係機関等の処理すべき防災事務又は業務の大綱

第1 関係機関等の処理すべき防災事務又は業務の大綱

本市並びに島根県及び本市の区域を管轄する指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関、公共的団体及び防災上重要な施設の管理者は、それぞれの以下に示す所掌事務又は業務を通じて本市の地域に係る防災に寄与する。

機 関 名	処理すべき事務又は業務の大綱	
雲 南 市	(1) 雲南市防災会議に関する事務 (2) 市の地域に係る災害予防対策、災害応急対策、災害復旧対策の実施	
島 根 県	(1) 島根県防災会議に関する事務 (2) 島根県の地域の防災に関し、指定地方行政機関、指定公共機関の処理するものを除く各機関の業務についての援助及び総合調整 (3) 災害予防対策、災害応急対策、災害復旧対策の実施	
雲南警察署	(1) 災害情報の収集及び連絡に関すること (2) 災害実態の早期把握に関すること (3) 避難誘導及び救出及び救護に関すること (4) 緊急交通路の確保に関すること (5) 行方不明者の捜索及び検視に関すること (6) 被災地における社会秩序の維持に関すること (7) 地域安全活動に関すること (8) 広報及び各種相談の受理に関すること (9) 関係機関の活動に対する支援及び協力に関すること	
雲南消防本部	(1) 災害に対する予防、防御及び拡大防止対策に関すること (2) 消防資機材の整備充実と訓練の実施に関すること (3) 災害時における人命救助対策に関すること (4) 災害時における危険物の災害防止対策に関すること	
指 定 地 方 行 政 機 関	中国管区警察局	(1) 管区内各警察の指導、調整に関すること (2) 広域緊急援助隊の派遣等、警察庁、他管区警察局との連携に関すること (3) 関係機関との協力に関すること (4) 情報の収集及び連絡に関すること (5) 警察通信の運用に関すること (6) 津波警報等の伝達に関すること
	中国総合通信局	(1) 非常無線通信の確保（電波法第74条参照） (2) 非常事態における有線電気通信の確保（有線電気通信法第15条参照） (3) 災害対策用移動通信機器等の貸与及び携帯電話事業者等に対する貸与要請 (4) 災害対策用移動電源車の貸与
	中国財務局 （松江財務事務所）	(1) 地方公共団体に対する災害復旧のための財政融資資金地方資金の貸付

	(2) 金融機関等に対する特別措置の指示 (3) 国有財産の無償貸付等 (4) 被災施設の復旧事業費の査定の立会
中国四国厚生局	(1) 独立行政法人国立病院機構との連絡調整（災害時における医療の提供）
島根労働局	(1) 産業災害防止についての監督、指導 (2) 被災労働者に対する救助、救急措置に関する協力及び災害補償の実施並びに被災労働者の賃金支払についての監督指導 (3) 被災事業場の再開についての危害防止上必要な指導 (4) 災害により離職を余儀なくされた者の再就職を促進するため、離職者の発生状況、求人・求職の動向等に関する情報の収集・把握及び離職者の早期再就職への斡旋の実施 (5) 雇用保険の失業給付に関する特例措置の実施 (6) 被災事業主に対する特別措置等の実施

機 関 名	処理すべき事務又は業務の大綱
指定 地方 行政 機関	中国四国農政局 (1) 海岸保全施設整備事業、農地防災事業及び地すべり対策事業による農地・農業用施設等の防護に関すること (2) 農地保全施設又は農業水利施設の維持管理の指導に関すること (3) 農作物等に対する被害防止のための営農技術指導に関すること (4) 農地、農業用施設、海岸保全施設及び農畜産物の被害状況の取りまとめ、営農資材の供給、病虫害防除所及び家畜保健衛生所の被害状況等の把握に関すること (5) 農地、農業用施設、海岸保全施設等及び農業共同利用施設について、災害復旧計画の樹立、災害復旧事業及び災害の再発防止のため、災害復旧事業とあわせて実施する災害関連事業の査定・調査に関すること (6) 被害農林漁業者が必要とする天災融資法に基づく災害資金、日本政策金融公庫資金（農林水産事業）の資金等の融資に関すること (7) 主要食糧の供給に関すること
	近畿中国森林管理局 (1) 国有林、公有林野等官行造林地における森林治水による災害防除 (2) 国有林、公有林野等官行造林地における保安林、保安施設、地すべり防止施設等の整備及びその防災管理 (3) 災害対策に必要な木材の供給
	中国経済産業局 (1) 所掌事務に係る災害情報の収集及び伝達 (2) 電気、ガスの供給の確保に必要な指導 (3) 被災地域において必要とされる災害対応物資生活必需品、災害復旧資材等の適正価格による円滑な供給を確保するため必要な指導 (4) 被災中小企業者の事業再建に必要な資金融通の円滑化等の措置
	中国四国産業保安監督部 (1) 所掌事務に係る災害情報の収集及び伝達 (2) 火薬類、高圧ガス等所掌に係る危険物又はその施設、電気施設、ガス施設等の保安の確保に必要な監督、指導 (3) 鉱山における危害及び鉱害の防止並びに鉱山施設の保全に関する監督指導
	中国地方整備局 (1) 直轄土木施設の計画、整備、災害予防、応急復旧及び災害復旧 (2) 地方公共団体等からの要請に基づく応急復旧用資機材、災害対策

	<p>用機械等の提供</p> <p>(3) 国土交通省所掌事務に関わる地方公共団体等への勧告、助言</p> <p>(4) 災害に関する情報の収集及び伝達</p> <p>(5) 洪水予報及び水防警報の発表及び伝達</p> <p>(6) 災害時における交通確保</p> <p>(7) 海洋の汚染の防除</p> <p>(8) 緊急を要すると認められる場合は、申し合わせに基づく適切な応急措置を実施</p>
中国運輸局	<p>(1) 所掌事務に係る災害情報の収集及び伝達</p> <p>(2) 輸送等の安全確保に関する指導監督</p> <p>(3) 関係機関及び関係輸送機関との連絡調整</p> <p>(4) 船舶運航事業者に対する航海命令</p> <p>(5) 自動車運送事業者に対する運送命令</p>

機 関 名		処理すべき事務又は業務の大綱
指 定 地 方 行 政 機 関	大阪航空局	<p>(1) 災害時における航空輸送の調査及び指導</p> <p>(2) 災害時における関係機関と航空輸送者との連絡調整</p>
	大阪管区气象台 (松江地方气象台)	<p>(1) 気象、地象、水象の観測及びその成果の収集、発表をおこなうこと</p> <p>(2) 気象業務に必要な観測体制の充実を図るとともに、予報、通信等の施設及び設備の整備に努めること</p> <p>(3) 気象、地象（地震にあつては、発生した断層運動による地震動に限る）、水象の予報及び特別警報・警報・注意報、並びに台風、大雨、竜巻等突風に関する情報等を適時・的確に防災機関に伝達するとともに、これらの機関や報道機関を通じて住民に周知できるよう努めること</p> <p>(4) 気象庁が発表する緊急地震速報（警報）について、緊急地震速報の利用の心得などの周知・広報に努めること</p> <p>(5) 市町村が行う避難勧告等の判断・伝達マニュアルやハザードマップ等の作成に関して、技術的な支援・協力を行うこと</p> <p>(6) 災害の発生が予想される時や、災害発生時において、都道府県や市町村に対して気象状況の推移やその予想の開設等を適宜行うこと</p> <p>(7) 都道府県や市町村、その他の防災関係機関と連携し、防災気象情報の理解促進、防災知識の普及啓発活動に努めること</p>
	中国四国地方環境事務所	<p>(1) 廃棄物処理施設及び災害廃棄物の情報収集及び伝達等</p> <p>(2) 災害時における環境省本省との連絡調整</p>
	中国四国防衛局	<p>(1) 原子力艦の原子力災害に関する通報を受けた場合の関係地方公共団体等への連絡に関する事</p> <p>(2) 災害時における防衛省本省及び自衛隊との連絡調整</p>
陸上自衛隊出雲駐屯地	<p>(1) 災害緊急対策及び災害復旧対策の実施</p>	
指 定 公 共	国立病院機構本部 中国四国ブロック事務所	<p>(1) 医療、助産等救護活動の実施</p>
	日本銀行	<p>(1) 災害発生時における通貨の円滑な供給確保、金融の迅速適切な調整及び信用制度の保持運営に関する事</p>

機 関	日本赤十字社	(1) 医療、助産等救助保護の実施 (2) 災害救助等の協力奉仕者の連絡調整 (3) 義援金品の募集及び配分
	日本放送協会	(1) 気象等の予報及び警報等の放送 (2) 災害応急対策等の周知徹底 (3) その他災害に関する広報活動
	西日本高速道路株式会社	(1) 道路等の防災管理及び災害復旧 (2) 災害救助、水防、消防活動等災害緊急車両の通行に伴う料金徴収の免除の取扱い

機 関 名		処理すべき事務又は業務の大綱
指 定 公 共 機 関	西日本旅客鉄道株式会社	(1) 鉄道による緊急輸送の確保 (2) 鉄道の安全管理及び事故対策
	日本貨物鉄道株式会社	(1) 鉄道による緊急輸送の確保 (2) 鉄道の安全管理及び事故対策
	西日本電信電話株式会社 島根支店	(1) 電気通信施設の防災管理及び応急復旧 (2) 緊急を要する電話通話の取扱い
	エヌ・ティ・ティ・コミュニケーションズ 株式会社	(1) 電気通信施設の防災管理及び応急復旧
	KDDI株式会社	(1) 電気通信施設の防災管理及び応急復旧
	株式会社NTTドコモ 中国支社島根支店	(1) 電気通信施設、設備の整備及び防災管理 (2) 災害非常通信の確保 (3) 被災電気通信施設、設備の応急復旧
	ソフトバンクテレコム 株式会社 ソフトバンクモバイル 株式会社	(1) 電気通信施設の防災管理及び応急復旧
	日本郵便株式会社 中国支社	(1) 被災者に対する郵便葉書等の無償交付 (2) 被災者が差し出す郵便物の料金免除 (3) 被災者あて救助用郵便物の料金免除 (4) 被災者救助団体に対するお年玉葉書等寄附金の配分 (5) 被災者の救援を目的とする寄附金の送金のための郵便振替の料金免除 (6) 為替貯金業務及び簡易保険業務の非常取扱い (7) 簡易保険福祉事業団に対する災害救助活動の要請 (8) 被災地域の地方公共団体に対する簡保積立金の短期融資
	日本通運株式会社 福山通運株式会社 佐川急便株式会社 ヤマト運輸株式会社 西濃運輸株式会社	(1) 陸路による緊急輸送の確保
	中国電力株式会社	(1) ダム施設等の防災管理及び災害復旧 (2) 電力供給の確保

指定 地方 公共 機関	株式会社山陰放送 山陰中央テレビジョン放送株式会社 日本海テレビジョン放送株式会社 株式会社FM山陰	(1) 気象等の予報及び警報等の放送 (2) 災害応急対策の周知徹底 (3) その他災害に関する広報活動
	島根県医師会	(1) 災害時における医療救護活動の実施
	島根県看護協会	(1) 災害時における医療救護活動の実施
	島根県LPガス協会	(1) LPガス施設の防災管理と災害復旧 (2) LPガスの供給
その他 公共的 機関 及び 防災上 重要な 施設の 管理者	島根県トラック協会	(1) 陸路による緊急輸送の確保
	土地改良区	(1) 水門、水路、溜池、排水機場等の施設の防災管理及び災害復旧
	全国農業協同組合連合会 島根県本部	(1) 緊急物資の調達 (2) 陸路による緊急輸送の協力
	農業協同組合	(1) 共同利用施設の災害応急対策及び復旧 (2) 被災組合員に対する融資その他緊急措置に関する協力 (3) 有線放送施設の利用による公共団体の行う災害対策への協力
	森林組合	(1) 共同利用施設の災害応急対策及び復旧 (2) 被災組合員に対する融資又は斡旋
	漁業協同組合	(1) 共同利用施設の災害応急対策及び復旧 (2) 被災組合員に対する融資又は斡旋 (3) 有線放送施設の利用による公共団体の行う災害対策への協力 (4) 流出油等の防除 (5) 流出油等事故により被害を受けた組合員の補償請求対策
	商工会等	(1) 物価安定についての協力、徹底 (2) 救助用物資、復旧資材の確保についての協力、斡旋
	病院等経営者	(1) 負傷者等の医療、助産、救護についての協力
	一般運輸業者	(1) 緊急輸送に対する協力
	ダム施設の管理者	(1) ダム等施設の防災管理
	社会福祉協議会	(1) 被災生活困窮者に対する生活福祉資金の融資
	社会福祉施設経営者	(1) 被災者の保護についての協力
	金融機関	(1) 被災事業者等に対する資金の融資その他緊急措置に関する協力
危険物等の管理者	(1) 危険物等の保安措置	
LPガス取扱機関	(1) LPガス施設の防災管理と災害復旧 (2) LPガスの供給	

第2 国、県、市、指定公共機関・指定地方公共機関、市民及び事業所の責務

1 国の責務

国は、国土並びに国民の生命、身体及び財産を災害から保護するため、防災基本計画等を作成し、実施するとともに、地方公共団体、指定公共機関、指定地方関等における業務の総合調整を行い、災害に係る経費負担の適正化を図らなければならない。

また、県及び市の地域防災計画の作成及び実施が円滑に行われるよう、勧告し、指導し、助言し、その他適切な措置をとらなければならない。

2 県の責務

県は、県の地域並びに県民の生命、身体及び財産を災害から保護するため、関係機関及び他の地方公共団体の協力を得て、地域防災計画を作成し、実施するとともに、市町村及び指定地方公共機関における業務の総合調整を行わなければならない。

3 市の責務

市は、基礎的な地方公共団体として、当該市の地域並びに当該市の住民の生命、身体及び財産を災害から保護するため、関係機関及び他の地方公共団体の協力を得て、地域防災計画を作成し、実施する。

また、消防機関、水防団及び自主防災組織等の充実を図るほか、住民の自発的な防災活動の促進を図り、市の有する全ての機能を十分に発揮するよう努めるとともに、消防機関、水防団等は相互に協力しなければならない。

4 指定公共機関及び指定地方公共機関の責務

指定公共機関及び指定地方公共機関は、防災業務計画を作成・実施し、県又は市の地域防災計画の実施が円滑に行われるよう協力する。

また、その業務の公共性又は公益性に鑑み、それぞれその業務を通じて防災に寄与しなければならない。

5 市民及び事業所の責務

市民及び事業所の事業者（管理者）は、各々の防災活動を通じて防災に寄与するとともに、市が処理する防災業務について、自発的に協力する。

(1) 市民の責務

ア 「自らの身の安全は、自ら守る」のが防災の基本であり市民はこの観点に立ち、日頃から自主的に風水害等に備える必要がある。

イ 市民は、食品、飲料水その他の生活必需物資の備蓄に努めるとともに、防災訓練その他の自発的な防災活動への参加、過去の災害から得られた教訓の伝承等により防災に寄与するように努めなければならない。

ウ 市民は、風水害等に際しての警戒・避難活動等における隣保互助等により、被害を未然に防止し、あるいは最小限に止めるため、相互に協力するとともに、県及び市が実施する防災業務について、自発的に協力し、市民全体の生命、身体及び財産の安全の確保に努めなければならない。

(2) 事業所の責務

ア 食料、飲料水、生活必需品又は役務を提供する事業者など災害応急対策等に係る業務に従事する企業は、災害時においても事業活動を継続的に実施するとともに、国、県、市が実施する防災施策に協力するよう努めなければならない。

イ 事業所の事業者（管理者）は、事業の実施に当たり、従業員や顧客の安全を守りながら、経済活動の維持、地域への貢献等の役割を果たすなど、その社会的責務を自覚し、災害を防止するため最大限の努力を払わなくてはならない。

第7章 計画の運用等

第1 平常時の運用

各防災機関は、平常時において、本計画の目的及び基本方針に基づき、予防計画で定めた防災業務を遂行するとともに、普段の危機管理や防災に関する調査研究、所属職員に対する災害時の役割などを踏まえた実践的な教育・研修、防災訓練の実施などを通して計画の習熟に努め、災害への対応能力を高める。

1 基本方針及び災害予防計画に基づいた事務の遂行

県、市及び防災関係機関は、各種施策・事業の実施に当たり、当該施策・事業が本計画の基本方針及び災害予防計画に合致したものとなっているかを点検し、必要に応じて施策・事業の修正に努める。

また、県、市及び防災関係機関は、複数の施策・事業を組み合わせることにより、防災面から相乗的な効果を期待できるものについて総合調整を行う。

2 災害応急対策計画等への習熟及びマニュアルの整備

災害時の防災活動は災害応急対策計画、災害復旧・復興計画に沿って行われることから、その成否は担当する活動計画への職員の習熟程度によって左右される。

そのため、県、市及び防災関係機関の職員は、関係する計画について日頃から習熟しておくとともに、必要に応じた計画運用のためのマニュアルの作成と、訓練等を通じた職員への周知徹底及び検証を行う。また、計画、マニュアルの定期的な点検を行い、点検や訓練から得られた防災関係機関の調整に必要な事項や教訓等を反映させる。

県及び市は、他の地方公共団体とも連携を図り、広域的な視点で防災に関する各種計画の作成、対策の推進を図るよう努める。

第2 災害時の運用

発災時は、本計画の災害応急対策計画、災害復旧・復興計画等を積極的に活用し、被害を最小限にとどめるよう努める。