

# 松江市総合計画

[後期基本計画]

2012-2016  
平成24年度-平成28年度



松江市総合計画「後期基本計画」2012-2016



国際文化観光都市

まつえ

# 市民憲章

平成18年10月8日制定

私たちは松江市民です。雄大な日本海、美しい中海と宍道湖、

八雲立つ山々にいだかれた松江がだいすきです。

私たちはこのかけがえのない自然を守り、

先人のつちかった歴史を誇りとし、

住む人に希望と勇気を与えるまちにします。

私たちは訪れる人にもてなしの心で接し、

新しい松江のまちを築くため、手をとりあって進みます。

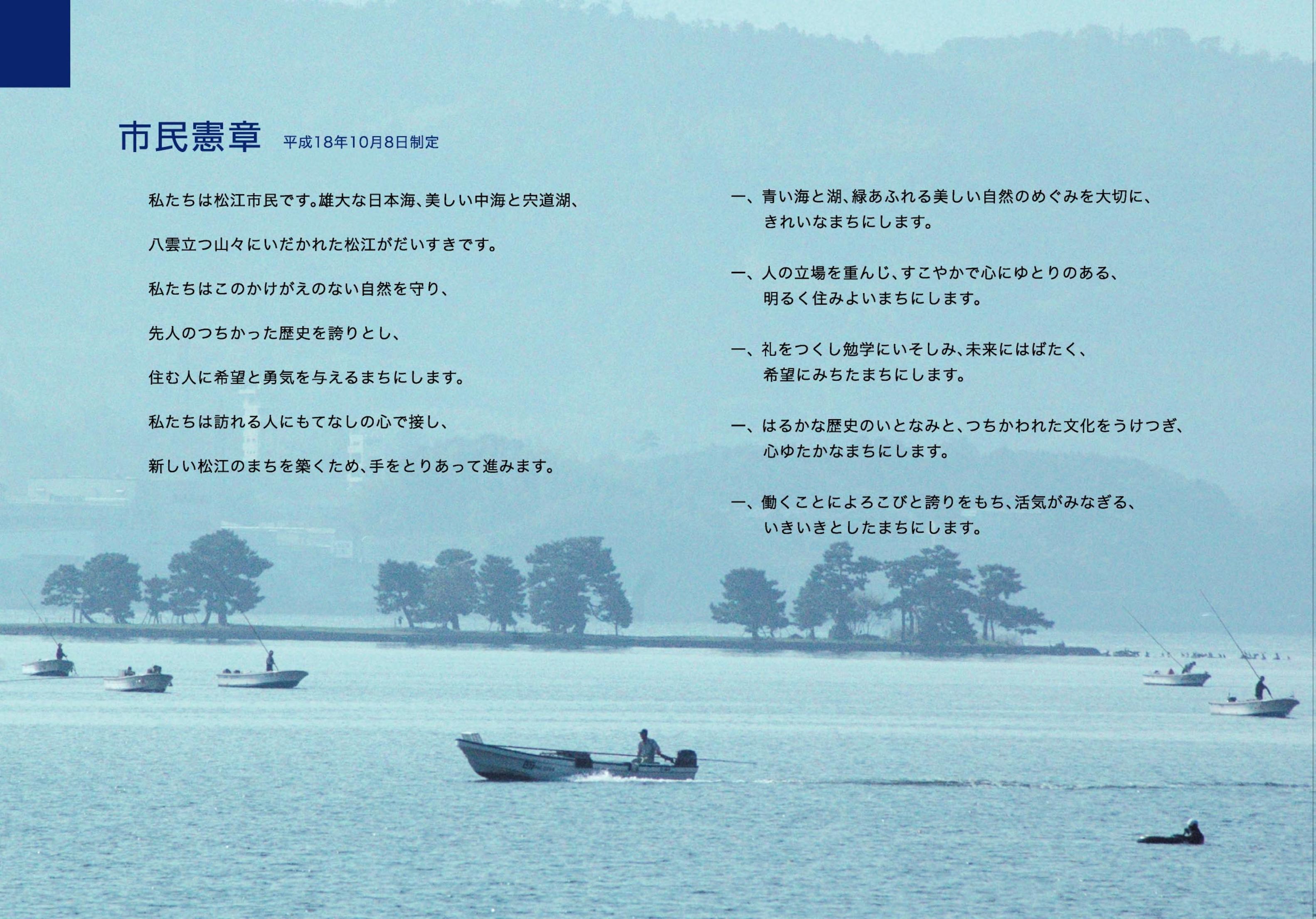
一、青い海と湖、縁あふれる美しい自然のめぐみを大切に、  
きれいなまちにします。

一、人の立場を重んじ、すこやかで心にゆとりのある、  
明るく住みよいまちにします。

一、礼をつくし勉学にいそしみ、未来にはばたく、  
希望にみちたまちにします。

一、はるかな歴史のいとなみと、つちかわれた文化をうけつぎ、  
心ゆたかなまちにします。

一、働くことによろこびと誇りをもち、活気がみなぎる、  
いきいきとしたまちにします。



# 都市宣言

## 地球環境保全と平和都市宣言

平成18年10月5日議決

世界は今、人口の増加、社会経済活動の拡大や高度化が、一方で環境に過大な変化をもたらし、大気汚染、オゾン層の破壊、地球温暖化など人類や生態系を脅かす事態になっている。また、世界規模の武力紛争が起きる可能性は遠のいていりものの、地域間紛争や世界に拡散するテロ攻撃、核兵器に対する脅威は国際社会の抱える大きな課題である。

国際文化観光都市・松江市は、ラムサール条約に登録されている宍道湖・中海など自然環境に恵まれ、多くの史跡や文化財を有し、平和と教育文化の向上に貢献してきたところである。

今後も恵み豊かな環境の保全と、持続可能な社会の構築に取り組むとともに、核兵器の廃絶と恒久平和の実現に努力することを決意し、ここに地球環境保全と平和都市の宣言を行う。

## スポーツ都市宣言

平成18年10月8日制定

私たち松江市民は、スポーツを愛し、スポーツをとおして健康な心とからだをつくり、明るく豊かな松江市をきずくため、ここにスポーツ都市を宣言します。

- 一、私たちは、毎日の生活にスポーツを取り入れます。
- 一、私たちは、スポーツをとおしてしあわせな家庭と明るいまちをつくります。
- 一、私たちは、スポーツをとおして活力のある豊かな松江をつくります。

## 「健康都市まつえ」宣言

平成22年4月25日制定

水と緑の豊かな自然と歴史的な文化遺産、伝統に恵まれた松江のまちで、いつまでも心身とも健康で暮らし続けられることは、私たちみんなの願いです。

私たちは、健康のありがたさに感謝し、自分にあった健康づくりに励むとともに、家庭や地域と一緒にあって生涯現役をめざした健康づくりを進めます。

そして、子どもから高齢者まですべての市民が、健やかに暮らせるまちをめざし、ここに「健康都市まつえ」を宣言します。

- 一、松江の豊かな自然の恵みに感謝し、食を楽しみます。
- 一、自分にあったスポーツや運動に親します。
- 一、こことからだをリフレッシュし、元気でいきいきと暮らします。
- 一、健康診断・がん検診をすすんで受け、自分の健康管理に努めます。
- 一、家庭や地域でのふれあいをとおして、健康づくりの輪を広げます。

## 松江市男女共同参画都市宣言

平成22年10月16日制定

雄大な日本海や中海・宍道湖、緑あふれる八雲の山々。

私たちは、この豊かな自然の恵みをうけて、人と人との縁(えにし)を紡(つむ)ぎ、歴史と文化を育んできました。

私たち松江市民は、かけがえのないこのまちで、一人ひとりが性別にかかわりなく、ともに支えあい、いきいきと暮らしていくける明日をめざし、新たな一步を踏み出します。

### 男女共同参画

それは 松江の未来をひらく誓(ちか)いの言葉

私は私らしく

あなたはあなたらしく

個性を輝(かがや)かせて 生きていく

ちがいがあるから 助けあえる

ちがいがあるから だからいい

いろんな個性が集まって

松江を元気にしていく

男の人も 女の人も

楽しいことも 責任も

一緒に(いっしょ)に分かちあい

広い世界に思いをはせて

手をとりあって 歩んでいく

みんなが幸せに 暮らせるように

この大好きな松江のまちが

より美しくより豊かになるように

私たちは ここに

「男女共同参画都市」を宣言します



松江市長  
松浦 正敬



## はじめに

松江市総合計画後期基本計画は、平成19年に策定した10年間の基本構想を尊重しながら、前期基本計画の検証と市民意見の反映を心がけました。

また、東日本大震災や原発事故の発生、東出雲町との合併、松江開府400年祭の終了、宍道湖・中海圏域の新たな枠組みなど、本市を取り巻く状況の変化を的確にとらえ、今後5年間にわたり効果の高い主要施策や主要事業を体系的にまとめたところです。

前期では、外部検証委員会において、特に観光や福祉・医療に関する施策に高い評価を受けるとともに、後期では、東日本大震災を受けた「安心・安全」に関する施策の重点化が求められました。

一方、市民1万人アンケートでは、「安全な歩行空間」「雇用の場の創出」「災害に強い基盤整備」が重点改善分野の上位3項目となり、「安心・安全」「定住の促進」が重要である結果となりました。

これらの意見を踏まえ、後期基本計画では、新たに「安心・安全なまちづくり」を重点プロジェクトとし、都市基盤の整備や地域コミュニティの維持・充実を図ってまいります。

また、前期5年間を見ると、合計特殊出生率が全国平均を上回る率で上昇し、社会動態においても本市への転入者と転出者の差が年々縮まっていていることから、引き続き「定住の促進」を重点プロジェクトとして、産業振興による雇用確保はもとより、子どもから高齢者まで全世代にわたる「住みやすさ」を追求してまいります。

さらに、前期で高い評価をいただいた観光施策については、松江開府400年祭の成果を継承し、「まちあるき観光」「歴史的風致の維持向上」「外国人観光客の誘致」を中心に「ポスト400年祭」に取り組み、様々な団体が主体となるまちづくりを推進し、観光都市としての魅力を高めていきたいと思います。

さて、本市は、特例市として新たなスタートを切ったところで、本計画の着実な実行により、グレードアップした都市にふさわしい持続的で魅力の高いまちづくりを進めていく必要があります。

そのためには、私を先頭に職員一人一人が、積極的に市民の皆さんのもとへ出掛け、対話を通じて信頼関係を築くことが大切だと考えており、その想いを「対話による協働のまちづくり宣言」とし、次の通り示すことといたしました。

- 一、市民の中に積極的に出掛け、対話を通じて信頼関係を醸成します。
- 一、地域活動に積極的に参加するとともに、地域課題の解決に必要な知識の取得及び資質の向上に努めます。
- 一、松江市で働くことを誇りに思い、自ら明日の松江を切り拓くという自覚と情熱を持って職務に取り組みます。

この宣言を基本姿勢として、一層、市政への市民参加・参画を図り、協働のまちづくりを推進してまいります。

終わりに、本計画の策定にあたり、大変なご尽力を賜りました松江市総合計画審議会委員の皆様をはじめ、幅広いご意見、ご提言をいただきました市民、市議会議員の皆様に心から感謝を申し上げます。

# 目次

<p><b>第1部 計画策定にあたって</b></p> <p>第1章 計画策定の趣旨 ..... 2      第2章 計画の構成と役割 ..... 2      第3章 計画の期間 ..... 2      第4章 後期基本計画の基本的な考え方 ..... 3      第5章 [基本構想] 基本理念 ..... 4      第6章 [基本構想] 将来都市像 ..... 4      第7章 [基本構想] 将来都市像実現のための基本目標(施策大綱) ..... 5      第8章 松江市を取り巻く状況 ..... 8      第9章 前期基本計画の検証結果 ..... 10      第10章 市民アンケート結果 ..... 11</p>	<p><b>第2部 後期基本計画</b></p> <p>目標人口 ..... 17      1.前期基本計画の検証 ..... 18      2.後期基本計画目標人口の設定 ..... 19      3.データで見る総合計画 ..... 20      重点プロジェクトの考え方 ..... 23      分野別基本計画 ..... 25      施策体系図 ..... 26      施策項目一覧 ..... 28      後期基本計画の見方 ..... 30</p>	<p><b>第3章 安心して安全に生活できるまちをつくる</b></p> <p>第1節 災害につよく安心できる ..... 68      1.危機管理体制の充実 ..... 68      2.河川・水辺の整備・保全 ..... 72      3.消防・救急体制の充実 ..... 76      第2節 安心して安全に生活できる ..... 78      1.防犯対策の充実 ..... 78      2.交通安全対策の充実 ..... 79      3.消費生活の向上 ..... 81      4.市民相談体制の充実 ..... 83</p>	<p><b>第6章 快適で交流が盛んな都市をつくる</b></p> <p>第1節 人・物・情報が交流する ..... 132      1.道路網の整備 ..... 132      2.公共交通体系の整備 ..... 135      3.市街地の整備 ..... 139      4.港湾の整備 ..... 142      5.情報通信環境の整備 ..... 143      第2節 快適な生活空間をつくる ..... 144      1.住宅等の整備 ..... 144      2.上下水道の整備 ..... 146      3.墓地・斎場の管理運営 ..... 149</p>
<p>第1章 豊かな自然をまもり、 美しい都市空間をつくる ..... 32</p> <p>第1節 自然をまもり共生する ..... 32      1.自然環境の保全・活用 ..... 32      2.循環型社会の構築 ..... 36      3.地球環境の保全 ..... 38      4.市民参加 ..... 40</p> <p>第2節 風格があり、美しい都市をつくる ..... 42      1.景観形成 ..... 42      2.公園緑地の整備 ..... 44</p> <p>第2章 歴史と文化を大切にし、 豊かな心を育むまちをつくる ..... 46</p> <p>第1節 教育環境が整う ..... 46      1.教育内容の充実 ..... 46      2.教育環境の整備・充実 ..... 49</p> <p>第2節 豊かな心を育む ..... 54      1.生涯学習の推進と青少年の育成 ..... 54      2.人権施策の推進 ..... 58      3.国際交流の推進 ..... 59      4.文化の振興 ..... 62      5.スポーツの振興 ..... 66</p>	<p>第4章 癒しと温もりに満ち、いきいき 暮らせるまちをつくる ..... 84</p> <p>第1節 安心して子育てできる ..... 84      1.子育て支援・児童福祉 ..... 84</p> <p>第2節 温もりある福祉でいきいき暮らせる ..... 86      1.地域福祉の推進 ..... 86      2.高齢者福祉の充実 ..... 90      3.障がい者(児)福祉の充実 ..... 94      4.社会保障の充実 ..... 96</p> <p>第3節 健康に生活できる ..... 98      1.健康づくり ..... 98      2.医療体制の充実 ..... 102</p> <p>第5章 活力ある産業と魅力ある観光で 豊かな都市をつくる ..... 106</p> <p>第1節 活力ある産業で躍動する ..... 106      1.農業の振興 ..... 106      2.林業の振興 ..... 110      3.水産業の振興 ..... 112      4.商工業の振興 ..... 116      5.雇用環境の整備 ..... 122</p> <p>第2節 観光都市の魅力を高める ..... 124      1.観光の振興 ..... 124      2.滞在型観光の推進 ..... 128      3.国際観光の振興 ..... 130</p>	<p>第7章 ともに手をたずさえてすすめるまちづくり ..... 150</p> <p>第1節 協働ですすめるまちづくり ..... 150      1.市民と行政の協働 ..... 150      2.男女共同参画社会の実現 ..... 154      3.開かれた市政の取り組み ..... 156</p> <p>第2節 健全で効率的・効果的な行財政運営 ..... 158      1.効率的な行政運営 ..... 158      2.財政運営 ..... 160      3.広域連携・他圏域との交流 ..... 162</p> <p>重点プロジェクト ..... 165</p> <p>重点プロジェクト1(定住の促進) ..... 166      重点プロジェクト2(安心・安全なまちづくり) ..... 172      重点プロジェクト3(ポスト400年祭) ..... 176</p> <p>資料編 ..... 179</p> <p>目標指標一覧 ..... 180      基本目標と各種計画一覧 ..... 192      松江市総合計画審議会設置条例 ..... 194      松江市総合計画審議会委員名簿 ..... 195      松江市総合計画審議会等の経過 ..... 196      質問・答申 ..... 198      松江国際文化観光都市建設法 ..... 199      市章、市の花、木、魚介、歌 ..... 200</p>	