

# 市議会だより

さかごし ななこ  
題字：坂越 七虹さん（桜江小学校6年）



第2回  
議会報告会11月開催決定!

平成 24 年 5 月開催の議会報告会（二宮町）

2012.11  
No.113

## 9月定例市議会報告

- ◆議会の動き・予算審議 ..... 2・3
- ◆常任委員会審査 ..... 4・5
- ◆決算認定審査 ..... 6・7
- ◆行政に問う（一般質問） ..... 10～13
- ☆第2回議会報告会日程 ..... 14

《原案可決》一般会計補正予算（第 3 号）

|   |  |
|---|--|
| <b>2 億 1,502 万円減額</b>   | 内容<br>中心市街地整備事業での用地取得費の組み換えに伴って減額補正となったもの。他の主なものとして緊急経済・雇用安定化事業や新江川橋橋梁長寿命化事業などについて補正を行うもの。 |
| <b>補正後予算総額</b><br>142 億 6,088 万 9,000 円<br>（参考）昨年度同月予算総額<br>164 億 2,170 万 3,000 円 |  |

～平成24年度9月補正予算（第3号）の主要事業～

| 事業名               | 予算額             | 事業の概要   |
|-------------------|-----------------|---|
| 橋梁長寿命化事業          | 1,800万円         | 国土交通省と共同で行っている新江川橋の長寿命化のための塗装工事の増額によるもの。                        |
| 緊急経済・雇用安定化事業      | 982万1,000円      | 県基金事業で行う緊急雇用事業。道路、公園等の緑化・環境整備を行うもの。                             |
| 通学路整備事業           | 411万円           | 全国で児童の集団登校時の列に車が突入し死傷者が出る事故が多発したために県内他市町村に先がけて通学路の危険箇所の整備を行うもの。 |
| 中心市街地整備事業         | △2億5,578万6,000円 | 用地取得費の組み換えに伴う減額補正を行うもの。   |
| 高野山風力発電所地域活性化支援事業 | 229万5,000円      | 県企業局が運営する高野山風力発電所周辺地域の活性化を目的として、この地域が行う事業に対して補助を行うもの。           |
| 高校支援対策補助事業        | 64万6,000円       | 市内の公立高校でクラブ活動終了後に桜江方面へ帰宅する生徒を対象として、スクールバスの運行を行うもの。              |
| 地域介護・福祉空間整備等推進事業  | 240万円           | 高砂病院・介護老健施設への転換整備助成（ベッド購入）を行うもの。                                |

9月議会定例会

平成 24 年第 3 回議会定例会が、8 月 31 日から 9 月 21 日までの 22 日間の日程で開かれ、平成 24 年度補正予算を初め、平成 23 年度決算認定等、市長提出議案 34 件、議員提出議案 2 件が審議され、いずれも原案のとおり可決されました。  
 一般質問では 7 名の議員が市政全般にわたって、市長の考えをたどりました。



決算特別委員会現地調査

平成24年 9月(第3回)定例会日程

|                          |                  |                |                  |                  |   |                          |
|--------------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|---|--------------------------|
| 12日(土)                   | 11日(金)           | 10日(木)         | 8日(火)            | 6日(日)            | 9月5日(土)   | 8月31日(土)                 |
| 本会議<br>(議案上程・提案説明・質疑・採決) | 委員会<br>(決算特別委員会) | 委員会<br>(予算委員会) | 委員会<br>(建設厚生委員会) | 委員会<br>(総務文教委員会) | 本会議<br>(一般質問)                                       | 本会議<br>(議案上程・提案説明・質疑・採決) |
|                          |                  |                |                  |                  | 特別委員会設置・質疑・委員会付託<br>(議案上程・提案説明・質疑・特別委員会設置・質疑・委員会付託) |                          |

《承認》一般会計補正予算（第 2 号）

|   |  |
|---|--|
| <b>7,359万8,000円増額</b>   | 内容<br>平成 24 年 7 月 5 日～7 日にかけての大雨による災害復旧事業に伴う補正を行うもの。 |
| <b>補正後予算総額</b><br>144億7,590万9,000円<br>（参考）昨年度同月予算総額<br>153億2,174万7,000円 |  |

- 【9月定例会】
- 市長提出議案
    - ・報告議案 3 件
    - ・承認議案 1 件
    - ・条例議案 9 件
    - ・一般議案 1 件
    - ・予算議案 10 件
    - ・認定議案 9 件
    - ・同意議案 1 件
  - 議員提出議案（2 件）
    - 意見第 2 号 地球温暖化対策に関する「地方財源を確保・充実する仕組み」の構築を求める意見書の提出について
    - 意見第 3 号 地方財政の充実及び強化を求める意見書の提出について
  - 陳情 1 件
    - 陳情第 3 号 米軍の低空飛行の中止とオスプレイの飛行に反対する意見書の提出について
- 可決・認定・同意されました。



7月5～7日にかけての大雨で崩壊した二宮町の市道路肩路面

【同意議案】  
 教育委員会委員の任命については、藤田和雄氏、松田夏夫氏の任命に同意しました。

●議員提出議案（2 件）  
 意見第 2 号 地球温暖化対策に関する「地方財源を確保・充実する仕組み」の構築を求める意見書の提出について  
 意見第 3 号 地方財政の充実及び強化を求める意見書の提出について  
 採択されましたが、江津市議会の申し合わせにより、意見書の提出は全員賛成の場合に限られているので、提出されません。

●陳情 1 件  
 陳情第 3 号 米軍の低空飛行の中止とオスプレイの飛行に反対する意見書の提出について  
 採択されましたが、江津市議会の申し合わせにより、意見書の提出は全員賛成により関係機関に意見書を提出しました。

いずれも原案可決

**問** 中心市街地整備事業での用地取得資金を過疎債適用で見込んでいたが、できなくなった理由と負担増加の見込み額は。

**答** 駅前公共公益複合施設整備を行うための用地取得資金に過疎債の充当を見込んでいたが、その条件となる建物解体後 1 年以内での施設建設工事着手が困難と判断し、公共用地先行取得債での対応を図るために、組み替えを行う。  
 基本的に過疎債よりは負担増となる。充当率や交付税措置率、建物周辺整備の詳細が決定していない現状では増加額の確定はできない。

常任委員会  
審査内容

総務文教委員会

委員会に付託された  
陳情1件、議案1件に



岩国基地を飛び立つオスプレイ（平成24年10月3日撮影）

ついで審査を行い、い  
ずれも採択、及び原案  
のとおり可決すべき  
ものと決した。  
◆米軍の低空飛行の中  
止とオスプレイの飛行  
に反対する意見書の提  
出について（陳情）

本市において、以前

より桜江町を中心に騒  
音被害をもたらしてい  
る米軍機の低空飛行の  
中止と、垂直離着陸輸  
送機オスプレイの飛行  
に反対する意見書を国  
へ提出することを求め  
るもの。

【委員質問】  
低空飛行の現状

は。

【答】地域住民の通報や  
桜江支所職員が目撃  
し、確認したものでけ  
で、本年8月現在50件  
あり。前年の27件に比  
べ増加している。関係  
5市町と県で連絡会を  
設置し、情報交換をし  
ている。

【反対討論】

・低空飛行中止を求  
めることには賛成だ  
が、オスプレイの問  
題は今後の状況を見  
極めるべきであり反  
対。  
・日米安保条約是認の  
立場からオスプレイ  
の飛行中止を求める  
ことには反対。

【賛成討論】  
低空飛行の中止を求  
めることは当然であ  
り、安全性が確認さ  
れないオスプレイに  
本市上空を飛行させ  
ないため意見書の提  
出に賛成。

◆江津市特別会計条例  
の一部を改正する条例



「モア」解体跡地

制定について  
内容  
江津駅前公共複合施  
設整備事業において、  
公共用地を先行取得す  
るため地方債を活用す  
るに当たり、※特別会計  
の設置が前提となつて  
いるため、江津市公共  
用地先行取得等事業特

別会計を追加するも  
の。

※過疎債を財源と  
する場合、起債  
した翌年には建  
設を開始するこ  
とが条件となり  
ますが、事業の  
実施時期が不透  
明な現状では、  
利用しにくいこ  
とが判明しまし  
た。  
そのため一時的  
にすぎ資金と  
なる公共用地先  
行取得事業債に  
振り替え、然る  
後に過疎債や合  
併特別債を充当  
できるよう新た  
に公共用地先行  
取得事業等特別  
会計を設置しま  
す。

【委員質問】

スケジュールに  
問題は。

【答】計画通りであり、  
問題は無い。

建設厚生委員会

委員会に付託された  
議案8件について審査  
を行い、いずれも原案  
の通り可決すべきもの  
と決した。

◆江津市工場立地法準  
則条例制定について

内容  
工場立地法が一部改  
正され、「緑地面積等  
に係る準則の策定」等  
の権限が、市に移譲さ  
れたため本市独自の準  
則を定めるもの。

【委員質問】  
緩和で恩恵を受け



空から見た江津工業団地

◆江津市乳幼児  
等医療費助成条  
例の一部を改正  
する条例制定に  
ついて  
内容  
8月診療分よ  
り鳥取県及び山  
口県の一部の医  
師会等と鳥根県  
国民健康保険連

る企業は。  
【答】新たに進出する企  
業では、工場の建屋面  
積が多くとれ、既存の  
企業も、敷地をさらに  
有効活用できるように  
なる。

◆江津市水道事業の資  
本剰余金の処分に関す  
る条例の制定について

内容  
地方公営企業の資本  
剰余金の処分が、条例  
で定めるかまたは議会  
の議決を必要とするこ  
ととなったため、条例  
を定めるもの。

◆江津市福祉医療費助  
成条例の一部を改正す  
る条例制定について

合会との集合契約締結  
の合意に伴い、これら  
の医療機関等で医療等  
を受けた場合は、助成  
対象額を医療機関等に  
支払うことにより、  
助成することが可能と  
なるため本市の関係条  
例の改正を行うもの。

◆江津市営住宅管理条  
例の一部を改正する条  
例制定について  
内容  
市営住宅等の直管管  
理から、管理代行制度  
等による外部委託での  
管理へ改正を行うも  
の。

◆江津市営住宅等駐車  
場条例の一部を改正す  
る条例制定について  
内容  
市営住宅等の直管管  
理から、管理代行制度  
等による外部委託での  
管理へ改正を行うも  
の。



建設厚生委員会

する条例制定について  
内容  
内容  
現行の直管管理か  
ら、指定管理者制度に  
よる外部委託での管理  
へ改正を行うもの。

【委員質問】  
手続きに鳥根県住  
宅供給公社がある浜田  
市まで出向く必要があ  
る。サービスの低下と  
ならないか。

【答】サービスの低下が  
ないよう住宅供給公社  
と協議する。



4月から供用開始された東高浜団地

◆江津市都市再生住宅  
管理条例の一部を改正  
する条例制定について  
内容  
鳥根県と鳥根県  
国民健康保険連  
合会等と鳥根県  
国民健康保険連  
合会との集合契約締結  
の合意に伴い、これら  
の医療機関等で医療等  
を受けた場合は、助成  
対象額を医療機関等に  
支払うことにより、  
助成することが可能と  
なるため本市の関係条  
例の改正を行うもの。

決算特別委員会14名 ◎委員長 森脇 悦朗 ○副委員長 横田 省吾  
委員 議長及び監査委員を除く12名

**平成23年度  
一般会計決算**

**歳入 168億 5,261万円**  
**歳出 165億 9,713万円**

特別会計（7会計）：歳入総額 53億2,564万円 / 歳出総額 53億1,170万円

# 認定

賛成(11)  
反対(1)

## ☆一般会計及び特別会計

1. 財政について  
合併特例による普通交付税の加算措置の段階的縮減も平成27年度に迫り、大変厳しい局面を迎えることとなる。中期的な財政推計を見据える中で、第5次行財政改革を着実に実施するとともに、「コンビニ収納」の活用など新たな収納対策を検討されたい。

2. 定住施策について  
平成23年度を定住施策の再構築元年と位置づけ、特に「定住」に重点をおいた予算編成と事業実施がされた。直ちに結実を見るものではないが、定住対策は本市にとって重要

決算審査にあたり、各会計へ要望を行いましたので、その一部を紹介します。

で、目標を見据え、今後も着実に取り組む必要がある。  
しかし、平成24年度からの第5次江津市総合振興計画(後期計画)では人口増を掲げる一方、中期的な財政推計では人口減による地方交付税の減少を視野に入れるなど矛盾を生じている。国・県の事業による施策展開だけではなく、本市の実情に合わせた独自の定住施策を検討されたい。

3. 前年度の審査要項事項への対応について  
前年度の要項事項への対応について、1年経過しても全く進展がないものが見受けられた。せめて検討の経過や検討時期くらいは示されるようにされたい。

4. 事業評価について  
単に役立ったとか、効果があつたという説明が見受けられる。見えない効果があつたかもしれないと言ふ答弁もあつた。このような評価では、例えば事業費は半分でもよかつたかもしれないし、十分だったかの検証も出来ない。今後、限られた予算で最大の効果を発揮し、また市民に説明責任を果たせるよう、特に市単独事業や大型事業については、費用対効果の説明は単に効果があつたということではなく、客観的に数値で結果を示されるような手法を検討されたい。

5. 補助金について  
長期にわたり補助金を支出している事業は、財政状況の変化によらず補助が一定であったり、補助金交付先からの言い値を補助したりする事のないよう査定し、金額、必要性及び費用対効果等を

毎年検討して既得権益化することのないように見直しを行われない。また、外郭団体の行う事業と本市の行う事業の違いがわかりにくいとの指摘がある。対応を求めるとともに、団体の持つ基金など、目的を明確にされるよう指導されたい。

6. 公共施設の維持管理について  
今後予想される公共施設の維持修繕費の増加に対応するために、サマレビュー結果などを参考に費用対効果を検証し、廃止・解体を含めた計画案を示されるようにされたい。また、現市役所庁舎A棟については、他の方法を含め、耐震化に向けた財政計画の検討結果を早急に示されたい。

## ☆水道事業会計

引き続き漏水調査の実施と老朽配水管の計画的な布設替えにより、有収率の向上に努められたい。

経営状況について  
人口減少による給水量の減少を見据え、中長期的な視野に立ち、新たな事業展開の検討とともに、経営の効率化・合理化に向けた対応を行い、安全で安心な水の供給に努められたい。

今回、集中審査として「社会福祉協議会補助」「地域医療等支援対策事業」「文化施設・水の国管理費」の3つの事業を選定し、事業評価を行いました。3事業の中では特に、水の国に対する評価点が一番低く、「文化施設としての機能を果たしていない」。

本市の文化レベルの維持・向上をどう図るかを検討し、見直すべき」といった評価意見がありました。

## 決算特別委員会審査内容

問 本市の児童、生徒の入院助成事業の実績は。  
答 小学生11件11万8千円、中学生8件21万2千円、合計19件33万円。

問 生活保護給付件数の推移は。  
答 平成23年3月で156件。平成22年度より22件減少した。理由は死亡、就労による収入の増加、年金収入、施設入所、転出等。

問 空き家事業の活動実績は。  
答 平成23年定住者数は46名。事業開始した平成18年から昨年までの合計は201名(後に転出した者28名)。

問 鳥獣被害による対策は効果を上げているのか、鳥獣捕獲数は。

問 940万円の事業を行った。鳥獣捕獲に416万円、防護柵設置補助、牛放牧による設備補助等に393万円、鳥獣捕獲数はイノシシ277頭、サル78頭、カラス224羽、ヌートリア54頭。

問 平成23年度より新給食センターが稼働し、新たに中学校も加わったが給食費の滞納状況は。  
答 23年度末(24年度3月)小学校で2件、中学校で1件、合計3件で、5万8千695円。

問 8月末で4千600円となっている。保護者同意のもとで、児童手当からの徴収をおこなう。  
答 平成17年度、348haでピークとなっており平成23年度は332haと微減となっている。



鳥獣被害対策

問 平成23年度より新給食センターが稼働し、新たに中学校も加わったが給食費の滞納状況は。  
答 23年度末(24年度3月)小学校で2件、中学校で1件、合計3件で、5万8千695円。

問 8月末で4千600円となっている。保護者同意のもとで、児童手当からの徴収をおこなう。  
答 平成17年度、348haでピークとなっており平成23年度は332haと微減となっている。

## ☆集中審査の中から一部を紹介します。



供用が始まった医師住宅



水の国

問 桜江町小田地内から邑南町日和にむけて工事中の農林業用道路について完成の時期と完成後の維持管理者は。  
答 「平成25年度末の完成を目指しており、維持管理については、いずれは市道に認定し、市が行うこととなる。」



工事中の桜江町小田地内農林道



陳情第 3 号  
米軍の低空飛行の中止とオスプレイの飛行  
に反対する意見書の提出について

反対討論

横田 低空飛行の中止要請に異論はないものの、オスプレイについては日本政府から安全宣言が出されていること、日米安保条約により在日米軍には日本の航空法が適用されないこと、日本の防衛のために必要な機能を備えていることから、陳情には反対。

賛成討論

多田 桜江町などでは、米軍機による航空法無視の低空飛行で、墜落の不安や騒音被害にあってきた。その延長線上に、オスプレイ飛行の可能性がある。オートローテーション機能がなく、規定通りの飛行でも墜落するオスプレイは安全性を確保できない。市民の安心安全を守るため意見書を国へ提出すべき。

平成 23 年度島根県江津市一般会計  
歳入歳出決算の認定について

反対討論

多田 各事業で効果があったとされたが、過疎・少子化は進み、市民の所得は下がっている。小規模の地方都市でも、福祉の充実や雇用対策で人口増の自治体はある。しかし、本市は財政難を理由に市民負担を求める方向に進んでいる。この方向は見直す必要があり、成果の上がない決算は認められない。

賛成討論

藤間 景気回復が見えない大変厳しい状況の中、緊急経済・雇用安定化対策事業、地域医療等支援対策事業他様々な事業の推進に取り組み一定の成果が見られた。これは今後の市政発展のための効果的な予算執行であると認められるので賛成する。

平成 24 年度島根県江津市国民健康保険事業  
特別会計補正予算（第 1 号）  
を定めることについて

反対討論

多田 補正予算で 2 年連続の国保料値上げとなり、厳しい状況に置かれる市民へ重荷を負わせる。国保会計圧迫の原因である医療給付費を抑制するには、予防医療を進める必要があるが、検診の受診者数目標は低く、前年の実績にさえ届いていない。このような状況で負担を市民に負わせるべきではない。

賛成討論

山根 保険料の算定には、激変緩和の観点から財政調整基金 3,500 万円の取崩しを行い、また一般会計から借入金 1 億 4,000 万円を繰り入れ、保険料の急激な増加を抑制するための配慮や低所得者に対する軽減措置なども行われていて、賛成する。

平成 23 年度島根県江津市国民健康保険事業  
特別会計歳入歳出決算の認定について

反対討論

多田 国保被保険者は社会保険被保険者より低所得で、負担も重いのに、23 年度は国保料を上げており、その責任は重大。歳出抑制策の各種検診など予防医療の取り組みでは、前年より受診者数が減っており十分ではない。憲法や国保法に謳われた「社会保障の向上」が見られないため反対。

賛成討論

島田 医療費の伸びが国保財政運営に与える影響は大きく、安定した国保運営を行うために、特定健康診査などの予防を重視した保健事業、各種がん検診や人間ドックへの助成、ジェネリック医薬品の推奨などにより、病気の早期発見や医療費抑制に努められており賛成する。

議案等の議決結果

| 議案番号   | 件名   | 議決結果  | 多田<br>仲治 | 横田<br>省吾 | 藤間<br>義明 | 山根<br>兼三郎 | 森脇<br>悦朗 | 島田<br>修二 | 茅島<br>昇 | 石橋<br>孝義 | 益子<br>原民生 | 藤田<br>厚 | 土井<br>正人 | 田中<br>直文 | 山本<br>誉 | 永岡<br>静馬 | 福原<br>昭平 | 河野<br>正行 |    |
|--------|--|-------|----------|----------|----------|-----------|----------|----------|---------|----------|-----------|---------|----------|----------|---------|----------|----------|----------|----|
|        |  |       |          |          |          |           |          |          |         |          |           |         |          |          |         |          |          |          | 議決 |
| 報告第4号  | 平成23年度島根県江津市一般会計継続費精算の報告について                     | 8月31日 | —        |          |          |           |          |          |         |          |           |         |          |          |         |          |          |          |    |
| 報告第5号  | 専決処分報告について（7/10専決第4号）                            | //    | —        |          |          |           |          |          |         |          |           |         |          |          |         |          |          |          |    |
| 報告第6号  | 専決処分報告について（8/7専決第6号）                             | //    | —        |          |          |           |          |          |         |          |           |         |          |          |         |          |          |          |    |
| 承認第3号  | 専決処分報告について（7/18専決第5号）                            | //    | 承認       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第46号 | 江津市工場立地法準則条例の制定について                              | 9月21日 | 可決       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第47号 | 江津市水道事業の資本剰余金の処分に関する条例の制定について                    | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第48号 | 江津市特別会計条例の一部を改正する条例制定について                        | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第49号 | 江津市福祉医療費助成条例の一部を改正する条例制定について                     | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第50号 | 江津市乳幼児等医療費助成条例の一部を改正する条例制定について                   | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第51号 | 江津市営住宅管理条例の一部を改正する条例制定について                       | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第52号 | 江津市営住宅等駐車場条例の一部を改正する条例制定について                     | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第53号 | 江津市定住促進住宅管理条例の一部を改正する条例制定について                    | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第54号 | 江津市都市再生住宅管理条例の一部を改正する条例制定について                    | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第55号 | 平成 23 年度島根県江津市水道事業会計未処分利益剰余金の処分について              | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第56号 | 平成 24 年度島根県江津市一般会計補正予算（第 3 号）を定めることについて          | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第57号 | 平成24年度島根県江津市国民健康保険事業特別会計補正予算（第1号）を定めることについて      | //    | //       | ●        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第58号 | 平成 24 年度島根県江津市後期高齢者医療事業特別会計補正予算（第 1 号）を定めることについて | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第59号 | 平成 24 年度島根県江津市公共下水道事業特別会計補正予算（第 1 号）を定めることについて   | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第60号 | 平成 24 年度島根県江津市簡易水道事業特別会計補正予算（第 1 号）を定めることについて    | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第61号 | 平成 24 年度島根県江津市農業集落排水事業特別会計補正予算（第 1 号）を定めることについて  | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第62号 | 平成 24 年度島根県江津市公共用地先行取得等事業特別会計予算を定めることについて        | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第63号 | 平成 24 年度島根県江津市水道事業会計補正予算（第 1 号）を定めることについて        | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第64号 | 平成 24 年度島根県江津市簡易水道事業特別会計補正予算（第 2 号）を定めることについて    | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 議案第65号 | 平成24年度島根県江津市農業集落排水事業特別会計補正予算（第2号）を定めることについて      | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 認定第1号  | 平成23年度島根県江津市一般会計歳入歳出決算の認定について                    | //    | 認定       | ●        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 認定第2号  | 平成23年度島根県江津市国民健康保険事業特別会計歳入歳出決算の認定について            | //    | //       | ●        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 認定第3号  | 平成23年度島根県江津市国民健康保険診療所事業特別会計歳入歳出決算の認定について         | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 認定第4号  | 平成23年度島根県江津市後期高齢者医療事業特別会計歳入歳出決算の認定について           | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 認定第5号  | 平成23年度島根県江津市住宅新築資金等貸付事業特別会計歳入歳出決算の認定について         | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 認定第6号  | 平成23年度島根県江津市公共下水道事業特別会計歳入歳出決算の認定について             | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 認定第7号  | 平成23年度島根県江津市簡易水道事業特別会計歳入歳出決算の認定について              | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 認定第8号  | 平成23年度島根県江津市農業集落排水事業特別会計歳入歳出決算の認定について            | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 認定第9号  | 平成23年度島根県江津市水道事業会計決算の認定について                      | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 同意第7号  | 教育委員会委員の任命について                                   | //    | 同意       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 意見第2号  | 地球温暖化対策に関する「地方財源を確保・充実する仕組み」の構築を求める意見書の提出について    | //    | 可決       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 意見第3号  | 地方財政の充実及び強化を求める意見書の提出について                        | //    | //       | ○        | ○        | ○         | ○        | ○        | ○       | △        | ○         | ○       | ○        | ○        | ○       | ○        | ○        | ○        | ○  |
| 陳情第3号  | 米軍の低空飛行の中止とオスプレイの飛行に反対する意見書の提出について               | //    | 採択       | ○        | ●        | ●         | ●        | ○        | ○       | △        | ○         | ●       | ○        | ○        | ●       | ○        | ○        | ○        | ○  |

**問** 指定管理者制度により、施設管理が市民にとってサービスが維持できているのか向上しているのかわからない。検証は。

**答** 21年9月にモニタリング指針を策定し、指定管理者と市との双方で施設の適正管理に努めている。手法の一つとして利用者の満足度調査を実施し、苦情や意見とその対応や調査内容から適切でない場合は指導し、維持・向上に向け取り組んでいる。

**問** 中期的な財政推計にあるように、人件費の削減は当然必要。市



指定管理者制度により管理が行われている風の国

**指定管理**  
**市民サービスの検証は**  
市長／モニタリングを実施

**問** 中期財政計画について見通しは。

**答** 今後の計画を入れて24年度ベースで計算すると平成32年度末には36億円の基金が

民サービス低下とならない職員削減と年齢構成の検討を。  
**答** 厳しい財政見直し

の中では給与削減、人員削減は避けて通れないと思う。年齢構成が極めていびつであり、市民サービスの低下なしの市政運営は大きな課題。今後、退職者の再任用や民間に仕事を回すことも含めて、慎重に検討したい。

**問** 長期間放置され、市が三角コーンなどで危険防止をしている空き家が4力所ある。市から防災防犯対策の指導や撤去命令をしてはどうか。

**答** 県から移管を受け限定特定行政庁を来年度から設置するために建築主事を県へ派遣し



山根兼三郎

**住環境**  
**空き家対策を**  
市長／限定特定行政庁で

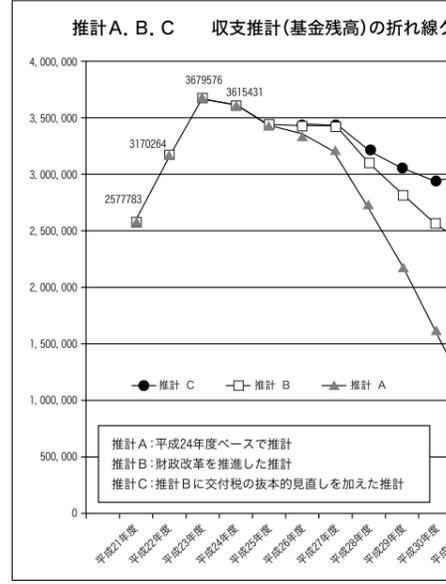
て実務に当たらせている。建築基準法第10条勧告及び命令では「特定行政庁が保安上危険な建物等に対する措置をとることを命ずることができ」とあり、これにより市長から直接除去等の命令を出すこともできるようになる。

**問** 全国と島根県の学力調査の結果から、市内の小・中学生の学力

が国や県平均を下回っている。予算においてさらなる充実を求め

**答** 市長部局として教育委員会と十分協議しながら、いかにして平均を上回る政策が展開できるか、教育委員会の方向性に歩調を合わせて、予算が必要などころにはよそを削ってでもつけて、子どもの教育向上をはかりたい。

**財政計画**  
**市民への説明を**  
市長／取り組みを進める



**問** 市民への説明は。抱えている問題は全て市民へ提供して危機的状況を乗り越えていかなければならないと考える取組を進める。

**答** 4億6千万円になり枯渇する。したがって、人件費の削減・補助金の削減・下水道事業の見直し・使用料、手数料の見直し・公共施設の見直し等又、交付税の抜本改革などを入れ財政健全化を図ると、基金残高21億円となる。

**問** 各種手法の見通し

**答** どの項目も非常に

**問** 農林水産物直売施設「道の駅サンピコ」を拠点とした「地産地消」の推進並びに特産品の産地化及びブランド形成を。

**答** チラシ、パンフレットの支援をし、お客様休憩スペースを設置した。また江津市立学校給食センターへ地元産の野菜を供給している。特産品は本市と江津市ブランド研究会でそれぞれの素材を使った食フェアの開催を行い、知名度の向上と消費の拡大を図る。

**問** 担い手の確保・育成を。

**答** 国の新規就農総合

厳しい数字だが、市民の理解を得て、行わなければならない。交付税の抜本改革については高いハードルではあるがしっかりと要請していく。

**問** 市民への説明は。抱えている問題は全て市民へ提供して危機的状況を乗り越えていかなければならないと考える取組を進める。

**答** 4億6千万円になり枯渇する。したがって、人件費の削減・補助金の削減・下水道事業の見直し・使用料、手数料の見直し・公共施設の見直し等又、交付税の抜本改革などを入れ財政健全化を図ると、基金残高21億円となる。

**問** 各種手法の見通し

**答** どの項目も非常に



市内大規模ハウス農家

**農業施策**  
**今後の振興計画は**  
市長／しっかり取り組む

支援事業による青年就農給付金等の所得支援を行い新規就農者の確保、育成に努める。

**問** 農山村集落における農業生産活動の持続と農地の保全は。

**答** 集落地域が抱える問題を解決する為の未来の設計図となる人・農地プランを作成し、担い手や新規就農者の確保に取り組む。

**市民の声を行政に聞く**  
※原稿は質問した議員自身が要旨をまとめたものです。

平成 24 年度全国学力調査 ( )は平成22年度

| 小学校 | 調査種別 | 江津市            | 全国             | 島根県            |
|-----|------|----------------|----------------|----------------|
| 国語  | 国語A  | 80.4<br>(79.9) | 81.6<br>(83.3) | 81.4<br>(82.2) |
|     | 国語B  | 54.4<br>(74.6) | 55.6<br>(77.8) | 56.3<br>(77.6) |
| 算数  | 算数A  | 67.9<br>(68.6) | 73.3<br>(74.2) | 70.9<br>(71.0) |
|     | 算数B  | 53.7<br>(44.6) | 58.9<br>(49.3) | 56.3<br>(47.1) |
| 理科  | 理科   | 57.7           | 60.9           | 61.1           |

**問** 三江線の利用促進を図るバスの増便による社会実験に対する認識と、職員の定期券購入等の具体的な利用促進策を。

**答** バスの増便は三江線の利便性を高め利用促進を図るものだと説明を受けている。実験の結果に一抹の不安も感じている。運行継続



### JR三江線 社会実験への対応は 市長／利用促進を図り存続を



三江線活性化協議会フォトコンテスト入賞作品展示（江津駅）

**問** 公契約について、コスト削減が命題でも、労働者がワーキングプアでは本末転倒。公契約条例を制定し労働条件等の適正化を。

**答** 指定管理施設で71名が従事しているが統一的な賃金水準は設けていない。本市では雇用保険、健康保険、厚生年金、建設業退職者共済制度の加入の有無、退職一時金制度の導入の有無など総合評価を元に資格審査をしている。条例については研究していく。

**問** 国や県の対策も必要。社会実験の期間は市内の公立高校や沿線住民はもとより、市の職員へも通勤での利用をお願いする。

**答** 現在、メガソーラー建設の取組みを検討している。また島根県の基金を活用し、防災拠点施設や災害用備蓄倉庫の非常用電源として、太陽光発電等を活用した事業について検討を進めている。スマートグリッドの有効活用についても先進地視察を実施し、調査・研究をすすめている。

### 農業施策 耕作放棄地減少対策 市長／検討する



**問** 鳥獣被害や病害虫の発生原因である耕作放棄地が急速に増えている。少子化や従事者の高齢化も進む中、本市の実情と歯止めとなる対策は。

**答** 本市においても耕作放棄地は年々増加傾向にある。この解消への取組みとして農外企業の参入があり、かなりの放棄地が解消された。また先進地視察を実施、これを契機とし、今後は生葉ミシマサイコノ栽培をはかり、生産者の掘り起こしや農地の遊休化の防止・放棄地の解消に繋げていきたい。



高知県越知町薬草栽培

**問** 7月1日から実施された再生エネルギー固定価格買取制度により、発電設備が普及することが目に見える。再生エネルギー開発の考えは。

**答** 現在、メガソーラー建設の取組みを検討している。また島根県の基金を活用し、防災拠点施設や災害用備蓄倉庫の非常用電源として、太陽光発電等を活用した事業について検討を進めている。スマートグリッドの有効活用についても先進地視察を実施し、調査・研究をすすめている。

**問** 現在、メガソーラー建設の取組みを検討している。また島根県の基金を活用し、防災拠点施設や災害用備蓄倉庫の非常用電源として、太陽光発電等を活用した事業について検討を進めている。スマートグリッドの有効活用についても先進地視察を実施し、調査・研究をすすめている。

### 第7回全国市議会議長会研究フォーラム in 松山

**◆期日** 平成24年10月10日(水)・11日(木)

**◆開催場所** 愛媛県松山市(ひめぎんホール)

本フォーラムは、全国の市議会議員が一堂に会し、共通する政策課題等についての情報や意見の交換を行い、地方分権の時代に即応した議会機能の充実と活力に満ちた地域づくりに資することを目的に開催され、本市議会からも河野議長を団長に11名の議員が参加しました。各参加議員の報告・感想は江津市議会ホームページに掲載します。

**●第1日目(10月10日)**

※基調講演 「地方自治の課題と 議会のミッション」

片山善博氏 元総務大臣・慶応義塾大学法学部教授

※パネルディスカッション 「地方議会における 政策形成のあり方について」

コーディネーター 佐々木信夫氏 中央大学経済学部教授

パネリスト 江藤 俊昭氏 山梨学院大学法学部教授  
金井 利之氏 東京大学公共政策大学院教授

**●第2日目(10月11日)**

※課題討論 課題 「大震災における議会の役割」

コーディネーター 牛山久仁彦氏 明治大学政治経済学部教授

報告者 平田 武氏 南相馬市議会議長  
渡邊 武氏 名取市議会議長  
伊藤 明彦氏 陸前高田市議会議長

コメンテーター 中郷 章氏 明治大学名誉教授・日本自治体危機管理学会会長

11名の議員が全国の先進事例を聴講

### 生活交通 市内周回バスの 運行を 市長／検討する



**問** 施政方針で「交通ネットワークの充実」を述べているが、充実の方策は。

**答** 地域の駅やバス停を結節点に最低限を確保している。デマンドバスの運行エリア拡大やタクシー利用券が考えられ、状況把握に努める。

**問** 乗り換え前提のルートではなく、市民が行きたいところに行けるルートにするべきではない。

**答** デマンドバスでは、JRや石見交通と競合する運行は考えていない。

**問** 競合せずに市中心



生活バス

**問** 施政方針で「交通ネットワークの充実」を述べているが、充実の方策は。

**答** 地域の駅やバス停を結節点に最低限を確保している。デマンドバスの運行エリア拡大やタクシー利用券が考えられ、状況把握に努める。

**問** 乗り換え前提のルートではなく、市民が行きたいところに行けるルートにするべきではない。

**答** デマンドバスでは、JRや石見交通と競合する運行は考えていない。

**問** 市内周回バスの運行を。

**答** JRや石見交通が赤字になるため、駅やバス停を越えての認可は難しい。それらに配慮しながら空白地域解消に努め、実情を把握しながら検討する。

**問** 市中心部でも不便地域が広がっている。周辺部の交通だけでなく、活性化への観点からも『市内周回バス』の運行を。

**答** 新市建設計画や総合振興計画に位置付けられており、検討していく。

## 議 会 報 告 会

江津市議会は、「市民に開かれた議会」をめざして改革に取り組んでいます。その一環として2回目となる議会報告会を開催します。今回は、9月定例会の各常任委員会での審査報告に合わせ、来年度の予算編成に向けた、重要な指標となる23年度の決算審査の報告も行うなかで、皆様との意見交換をしたいと思えます。

| 会 場 | 西 部 会 場      | 南 部 会 場                      | 中 部 会 場   | 東 部 会 場   |
|-----|--------------|------------------------------|-----------|-----------|
|     | 跡市公民館        | 江津市<br>コミュニティセンター<br>(桜江町川戸) | 渡津交流館     | 浅利公民館     |
| 開催日 | 11月13日(火)    | 11月14日(水)                    | 11月19日(月) | 11月21日(水) |
| 時 間 | 午後7時～午後8時30分 |                              |           |           |

※どの会場へお越しいただいてもかまいません。お気軽にご参加ください。  
※11月1日発行の市議会だよりNO.113(本冊子)をご持参ください。

### 2012 江の川祭パレードに参加



編 集 委 員

○次回定例会日程  
12月5日(水) から  
12月19日(水)までの  
予定です。  
○請願・陳情の  
受付 について  
請願書及び陳情書の  
受付は、本会議初日の  
8日前の午前中まで  
です。  
【例】  
12月定例会で、本会  
議初日12月5日の場合  
『11月27日の午前中ま  
で』となります。  
それを過ぎますと、  
次定例会(3月定例  
会)に付託・審議され  
ることになります。

## お知らせ

副委員長となって初  
めの編集後記です。  
通常の定例議会報告  
に更に決算報告があり  
なかなかハードな編集  
でした。

この時期は、秋祭り  
や運動会、敬老会等の  
催しものが目白押しで  
す。全国市議会議長会  
研究フォーラムが四国  
松山であり、11月は常  
任委員会の行政視察が  
あります。そして12月  
議会となり、一年が  
あつと言つ間です。

(横田 省吾)

### 編集・発行責任者

議長 河野 正行

### 議会広報・ 情報公開対策 特別委員会

委員長 島田 修二  
副委員長 横田 省吾  
委員 多田 伸治  
委員 藤間 義明  
委員 山根兼三郎  
委員 藤田 厚

## 編 集 後 記